

盘锦市自然资源局文件

盘自然资发〔2019〕138号

签发人：袁宏志

关于政协 049 号提案的答复意见

尊敬的王丹委员：

感谢您对全市自然资源管理工作的支持，您的《关于调高我市土地资源利用的提案》，我局进行了认真研究，现将我市相关工作开展情况介绍如下。

一、盘锦市土地利用现状情况

盘锦市自然资源系统牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，统筹山水林田湖草系统治理，自然资源开发利用和保护贯穿生态文明建设“源头、过程、后果”的全过程，深刻把握习近平生态文明思想这一工作根本遵循，坚持最严格的资源保护制度、落实最严格的资源节约制度、建立最严格的生态保护修复制度，在履职尽责中自觉践行。

按照 2018 年度土地变更调查现状数据，2018 年末全市土地利用现状为：农用地面积 2181.21 平方公里、建设用地面积

714.95 平方公里、未利用地面积 1206.77 平方公里，其中：耕地面积 1571.54 平方公里，园地面积 2.28 平方公里，林地面积 49.89 平方公里，草地面积：34.84 平方公里；城市建设用地 80.69 平方公里、建制镇建设用地 64.03 平方公里；村庄建设用地 261.59 平方公里；采矿用地建设用地 123.05 平方公里，风景名胜及特殊用地 5.81 平方公里，交通运输用地面积：170.08 平方公里；水域用地面积：1725.05 平方公里。其他土地面积 14.1 平方公里。该数据已上报国家尚未验收，仅供参考。

二、现阶段全市土地节约集约利用工作情况

1. 强化规划引领促进城乡统筹发展。结合高质量发展目标，按照城乡发展规律，统筹空间、规模、产业三大结构，不断增强规划科学性、指导性。高起点高标准高水平启动我市国土空间规划编制工作，形成专项工作方案，我市成为全省国土空间规划体系编制试点市，为加快构建“多规合一”的国土空间规划体系奠定坚实基础。打造乡村振兴示范产业园建设基地，编制完成《盘锦市全域乡村振兴产业园概念规划》；加强乡镇规划编制工作，推动于楼地区综合开发，形成《于楼地区发展规划》初稿；发展休闲度假产业，编制《新生总体规划》和《鼎翔康养小镇规划》

2. 全面助推经济社会高质量发展和民生服务。强化指标精细化管理，推进房地产“去库存”，科学编制年度土地供应计划及住宅年度用地计划。做好重点项目审批，完成 2019 年度中心城区城市用地规模指标（34.16 公顷）申报工作及 26 个项目面积 173.67 公顷组卷报批工作，年初至今实现土地供应 228.22

公顷，其中出让 187.37 公顷，合同价款 13.88 亿元，全力做好重点建设项目和重大招商引资项目用地保障。

3. 积极盘活存量土地，严格落实耕地保护责任。坚持和落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，全面落实市县乡村耕地保护责任及基本农田保护责任，起草并报市委市政府审议印发了《关于加强耕地保护和改进占补平衡的实施意见》；推进生态保护修复，落实耕地占补平衡数量质量双到位要求，启动耕地开发项目储备调查及永久基本农田后备区划定工作；积极开展“两清理”专项行动及批而未供、供而未用消化处置专项行动，落实“增存挂钩”要求，申请撤销批而未供 60 公顷，批而未供土地处置工作全省排名前三；加快推进增减挂钩周转指标核减，实现申报核减 411 公顷。

三、下一步工作安排。

全市自然资源系统将按照市委确定的高质量发展目标，以市政府系列部署为抓手，洞悉把握自然资源工作中的新机遇，自觉主动融入全市自然资源工作中来，确保市委市政府各项决策部署在自然资源系统落地生根，开花结果。摸好家底、做好规划，管好资源、守好红线、用好资源，在自然资源利用、保护、治理上，进一步探索实施自然资源融合战略，坚持走资源开发、保护、利用和整治一体化的发展路子，构建统筹协调、相互促进、全方位融合的自然资源管理发展新模式，加快形成符合盘锦市高质量发展要求的自然资源融合发展新格局。

（一）服务高质量发展，全面提升自然资源要素保障能力。强化自然资源要素支撑，将保障高质量发展作为第一要务，围

绕市委提出的“坚持‘产业为先’‘项目为王’”的发展要求，紧紧围绕重点项目、重大民生工程，尤其是重点支持保障华锦阿美项目及其延伸产业链项目用地需求，推动重大项目加快落地、形成有效投资。提升用地审批效率，围绕项目建立全过程，采取提前介入，上门服务，提供“管家式”“绿色通道”服务。做好土地储备工作，积极盘活利用油田低效建设用地资源，加强优质资源储备，为我市项目落实及政府融资发债提供保障。

(二) 强化国土空间用途管制，全面推进城乡一体化建设。建立国土空间规划体系，立足自然资源管控视野，加快构建形成以国土空间规划为统领、专项规划为支撑、详细规划为基础的国土空间规划体系，不断夯实国土空间规划的基础性作用。加强“多规合一”衔接融合，充分发挥我市作为省国土空间体系规划编制试点市的优势，划定落实好“三条控制线”，绘好国土空间规划“一张图”；全面启动县、乡、村级国土空间规划编制工作，有序推进专项规划和详细规划编制。

(三) 严格执行国土空间用途管制制度体系、运行和监管体系。进一步优化用途转用审批、许可程序，严格控制各类开发利用活动对生态空间的占用和扰动，实行区域准入和用途转用许可，把用途管制扩大到所有生态空间。构建国土空间生态保护修复体系。牢固树立绿水青山就是金山生态建设发展理念，坚持“山水林田湖草”生命共同体整体观，开展国土空间生态修复基础调查，启动全区生态修复规划编制，推进湿地生态补偿修复。

(四) 强化自然资源节约集约利用。落实“亩产论英雄”

要求，以园区节约集约用地考核评价机制为基础，进一步扩大范围，探索建立对企业及县区的节约集约用地考核评价机制。推进“两清理”工作，盘活土地资源，督促推进闲置土地及批而未供土地处置专项行动，确保任务按照清单逐项销号；加大力度，督促县区推进全市建设用地增减挂钩指标归还工作；严格项目用地准入门槛，规范土地储备抵押融资，坚决杜绝产生新的闲置问题发生。

