

盘委办〔2019〕 号

中共盘锦市委办公室 盘锦市人民政府办公室
关于印发《盘锦市精准帮扶 2019 年
实施方案》的通知

各县区委、人民政府，辽东湾新区党工委、管委会，市委各
部委，市直各单位，各人民团体：

《盘锦市精准帮扶 2019 年实施方案》已经市委、市政府
领导同志同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共盘锦市委办公室
盘锦市人民政府办公室

2019 年 4 月 日

盘锦市精准帮扶 2019 年实施方案

为深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述，认真落实辽宁省脱贫攻坚大会精神，做好我市 2019 年精准帮扶工作，特制定本方案。

一、总体要求

坚持“中央统筹，省负总责，市县抓落实”的体制机制，克服扶贫任务不重的麻痹思想和一兜了之的简单做法，做到底数、类别、责任、政策、措施、成效“六个精准”，确保“不漏一户、不落一人”，保持建档立卡贫困人口动态为零，持续增加低收入人口幸福感、获得感。

二、基本情况

经各县区对低收入人口全面排查核实，截至目前，全市低收入人口共 8011 户、13231 人，其中盘山县 3643 户、6379 人，大洼区 1789 户、2743 人，双台子区 1554 户、2517 人，兴隆台区 1025 户、1592 人。

按照类别划分：

低保户 6922 户、11626 人，其中盘山县 2931 户、5291 人，大洼区 1720 户、2650 人，双台子区 1376 户、2293 人，兴隆台区 895 户、1392 人；

低保边缘户 175 户、325 人，其中盘山县 67 户、119

人，大洼区 13 户、32 人，双台子区 40 户、55 人，兴隆台区 55 户、119 人；

分散特困供养 605 户、728 人，其中盘山县 412 户、519 人，大洼区 32 户、35 人，双台子区 102 户、109 人，兴隆台区 59 户、65 人；

分散孤儿 82 户、84 人，其中盘山县 34 户、34 人，大洼区 24 户、26 人，双台子区 8 户、8 人，兴隆台区 16 户、16 人；

困难家庭 227 户、468 人，其中盘山县 199 户、416 人，双台子区 28 户、52 人。

三、主要任务

（一）实施产业帮扶。各县区针对排查出的低收入人口确定产业帮扶措施，支持发展设施农业、养殖业、乡村旅游业等特色产业，增加经营性、财产性收入。2019 年，重点对全市有需求的 87 人实施产业帮扶，其中盘山县 61 人，大洼区 24 人，双台子区 2 人。

牵头部门：市农业农村局

责任单位：各县区

配合部门：市自然资源局、市商务局、市文旅广电局

（二）实施就业帮扶。落实就业创业帮扶基地、企业吸纳低收入家庭劳动力就业补贴、低收入家庭高校毕业生就业安置、就业补助资金、创业场地补贴、职业培训补贴、最低生活保障金等政策，为低收入家庭劳动力创造更多的就近就

地就业岗位。2019 年，重点对全市有需求的 345 人实施就业帮扶，其中盘山县 182 人，大洼区 46 人，双台子区 61 人，兴隆台区 56 人。

牵头部门：市人力资源社会保障局

责任单位：各县区

配合部门：市财政局、市民政局、市扶贫办

（三）实施教育帮扶。落实助学金资助、义务教育控辍保学、生活补助、高中资助、中等职业教育免除学杂费、中职学生发放国家助学金和免除学费、生源地助学贷款、残疾学生学前教育资助等资助政策，确保低收入家庭在校学生、在园幼儿应扶尽扶、应补则补。2019 年，重点对全市有需求的 1465 人实施教育帮扶，其中盘山县 790 人，大洼区 182 人，双台子区 322 人，兴隆台区 171 人。

牵头部门：市教育局

责任单位：各县区

配合部门：市财政局、市民政局、市残联、市人力资源社会保障局、市扶贫办

（四）实施健康帮扶。落实大病救治一批、重病兜底一批、慢病签约服务一批“三个一批”工作措施和倾斜性保障政策。对医疗救助对象参加城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗个人缴费部分给予全额资助。实行门诊统筹和住院统筹相结合的补偿模式，对低保特困参合人员患重大疾病

的医疗费用由新农合按 90% 比例报销；符合规定的医疗自付费用按 90% 比例给予救助，当年累计救助最高限额为 2 万元。低保对象、特困人员参加居民大病保险起付线按照一般居民的 50% 标准执行，起付线以上的合规医疗费用按照 75% 的比例报销，低保、特困户按照不低于 90% 的比例报销，且不设封顶线。2019 年，重点对全市有需求的 4245 人实施健康帮扶，其中盘山县 1898 人，大洼区 359 人，双台子区 1803 人，兴隆台区 185 人。

牵头部门：市医保局、市卫生健康委

责任单位：各县区

配合部门：市民政局、市扶贫办等

（五）实施住房帮扶。对符合条件的农村低保户、农村分散供养特困人员等 2 类农村低收入群体优先纳入农村危房改造，有效改善低收入家庭居住条件。目前实施城镇特殊困难家庭廉租住房租赁补贴和中等偏下收入家庭（含低收入家庭）公租房分配保障方式。2019 年，重点对全市有需求的 196 人实施住房帮扶，其中盘山县 63 人，大洼区 43 人，双台子区 52 人，兴隆台区 38 人。

牵头部门：市住房城乡建设局

责任单位：各县区

配合部门：市财政局、市民政局、市扶贫办

（六）实施兜底帮扶。7 月 1 日起，将现行城乡统一低

保标准（650 元/月/人）提高 7%。对本市户籍低保家庭中的残疾人和低保边缘户家庭中的一、二级残疾人，按照省补贴标准分别给予每人每月 70 元生活补贴；对本市户籍残疾等级被评定为一级、二级且需要长期照护的重度残疾人给予每人每月 55 元护理补贴。对纳入低保的对象及分散供养的特困人员家庭等困难群体，实行集中供暖救助、分散取暖救助。2019 年，重点对全市现有的低保户 11626 人实施兜底帮扶，其中盘山县 5291 人，大洼区 2650 人，双台子区 2293 人，兴隆台区 1392 人。

牵头部门：市民政局

责任单位：各县区

配合部门：市财政局等

（七）金融帮扶。发挥好政策性金融在精准帮扶中的作用，加大对帮扶重点领域的支持力度；推动开展生源地助学贷款服务；用好创业担保贷款政策，支持符合条件的就业重点群体和低收入人口创业就业，加强对民营企业带动低收入人口增收的金融支持力度。2019 年，各县区根据精准帮扶金融需求，与金融部门做好对接。

牵头部门：市金融局、中国人民银行盘锦市中心支行

责任单位：各县区

配合部门：盘锦银保监局、市财政局、市发展改革委、市科技局、市教育局、市农业农村局、市人力资源社会保障

局、市林湿局、市残联、市扶贫办等

（八）社会帮扶。引导民营企业积极参与“千企联千村”帮扶行动，动员更多的爱心企业、爱心市民、社会组织积极参与助学、助医、助残活动。发挥工会、团委、妇联、残联、工商联、社会团体、协会等组织的优势，通过爱心捐赠、结对帮扶和公益消费等多种形式参与精准帮扶。组织党员干部开展“走亲戚·在行动”帮扶活动，为低收入家庭解决实际困难。组织开展精准帮扶志愿者行动。2019年，重点做好8011户低收入人口的社会帮扶工作。

牵头部门：市工商联、市直机关工委

责任单位：各县区

配合部门：市扶贫开发领导小组相关成员单位

（九）精神帮扶。发挥帮扶责任人和基层党组织的精神帮扶主体作用，帮助低收入人口克服“等靠要”思想，增强克服困难信心。定期开展走访慰问活动，及时掌握帮扶对象思想动态，通过人文关怀、精神鼓励，让他们感受温暖、感谢党恩、融入社会。2019年，重点做好8011户低收入人口的精神帮扶工作。

牵头部门：市委宣传部

责任单位：各县区

配合部门：市委组织部、市扶贫办

（十）巩固脱贫成果。落实省脱贫成果补助资金337.5

万元，用于发展产业项目和购买健康保险，巩固原辽河口生态经济区 4219 人脱贫成果。

牵头部门：市扶贫办

责任单位：盘山县

配合部门：市卫生健康委、市医保局、市财政局

（十一）强化数据管理。建立低收入人口精准帮扶数据系统，建成市、县（区）、镇（街道）、村（社区）四级互联互通帮扶网络，实现全市精准帮扶工作全过程精准化、信息化、数据化管理。

牵头部门：市扶贫办

责任单位：各县区

配合部门：市扶贫开发领导小组成员单位

四、保障措施

（一）加强组织领导。全面落实五级书记抓精准帮扶责任制，完善市级推动、县区抓落实的管理体制，建立工作到村、责任到人的工作机制，发挥扶贫开发领导小组作用，落实好联席会议制度，统筹协调解决精准帮扶中的重大问题。

牵头部门：市扶贫办

责任单位：各县区

配合部门：市扶贫开发领导小组成员单位

（二）加大财政支持。将精准帮扶与财政支持县域经济、扶持发展壮大村级经济、实施乡村振兴战略等政策进行有效

衔接，整合政策资金形成合力，做好精准帮扶资金保障。

牵头部门：市财政局

责任单位：各县区

配合部门：市直相关部门

（三）强化监督严格问责。落实中央、省关于脱贫攻坚作风建设工作要求，按照关于开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理要求，紧盯责任落实、政策落地、项目安排、资金使用、帮扶实效、工作作风等方面存在的突出问题开展监督检查。对在精准帮扶工作中的失职、不担当不作为等作风和腐败问题，特别是形式主义、官僚主义问题进行严肃问责，并公开通报曝光。

牵头部门：市纪委监委机关

责任单位：各县区纪委监委机关、相关派驻纪检监察组

配合部门：市直相关部门

（四）营造社会氛围。利用报纸、广播、电视、网络、公共宣传栏等多种媒体，开展帮扶政策、先进人物、典型经验宣传活动，营造良好的精准帮扶社会氛围。

牵头部门：市委宣传部

责任单位：各县区

配合部门：市委组织部、市扶贫办

