**中华人民共和国国家**

**发展和改革委员会**

**工咨甲10620070031**

**辽宁新材料产业经济开发区产业发展规划**

**（2016-2025）**

**辽宁省石油化工规划设计院有限公司**

**二O一六年三月**

**目 录**

[前 言 1](#_Toc71626728)

[第一章 总 论 3](#_Toc71626729)

[第一节 规划编制背景、必要性及意义 3](#_Toc71626730)

[第二节 规划范围及期限 8](#_Toc71626731)

[第三节 规划编制依据 9](#_Toc71626732)

[第二章 产业发展条件分析及战略选择 10](#_Toc71626733)

[第一节 经开区发展现状 10](#_Toc71626734)

[第二节 发展优势 14](#_Toc71626735)

[第三节 发展机遇 18](#_Toc71626736)

[第四节 面临的挑战 20](#_Toc71626737)

[第五节 发展战略选择及功能定位 20](#_Toc71626738)

[第三章 指导思想、规划原则及目标 22](#_Toc71626739)

[第一节 指导思想 22](#_Toc71626740)

[第二节 规划原则 22](#_Toc71626741)

[第三节 规划理念 23](#_Toc71626742)

[第四节 规划目标 24](#_Toc71626743)

[第四章 产业发展规划 26](#_Toc71626744)

[第一节 规划原则 26](#_Toc71626745)

[第二节 近期发展重点 27](#_Toc71626746)

[第三节 远期发展重点 33](#_Toc71626747)

[第四节 促进主导产业良性发展的相关配套产业 34](#_Toc71626748)

[第五章 空间布局规划 39](#_Toc71626749)

[第一节总体规划结构 39](#_Toc71626750)

[第二节 用地布局规划 40](#_Toc71626751)

[第三节 城镇功能区布局 42](#_Toc71626752)

[第四节 产业功能区 45](#_Toc71626753)

[第五节 生态功能区 46](#_Toc71626754)

[第六章 基础设施规划 49](#_Toc71626755)

[第一节 交通设施建设 49](#_Toc71626756)

[第二节 给水工程建设 52](#_Toc71626757)

[第三节 排水工程建设 52](#_Toc71626758)

[第四节 电力工程建设 54](#_Toc71626759)

[第五节 电信与邮政工程建设 55](#_Toc71626760)

[第六节 供热工程建设 56](#_Toc71626761)

[第七章 环境保护规划 58](#_Toc71626762)

[第八章 保障措施及建议 60](#_Toc71626763)

[第一节 组织保障 60](#_Toc71626764)

[第二节 制度保障 60](#_Toc71626765)

[第三节 政策体系保障 63](#_Toc71626766)

[第四节 经开区建设资金保障 69](#_Toc71626767)

# 前 言

辽宁新材料产业经济开发区（以下简称“经开区”）位于环渤海经济圈，盘山新县城所在地，京沈高速公路盘锦北出口处。该园区的前身为1995年盘山县批准建设的盘山县经济技术开发区，经过20年来的不断建设，特别是近几年在园区建设和招商引资方面取得了巨大的成就，是辽宁沿海经济带重点支持区域。

经开区按照打造以“新高生（即新材料、新能源、高端装备制造、生物科技)"产业为主体，产业链条完整的基地战略，将经开区建设成为北方最大的集新材料、新能源、高端装备制造、生物科技产业加工、研发于一体的重点工业基地，使其成为盘锦市资源城市转型的接续产业和支柱产业，也将成为辽宁沿海经济带最独具特色、潜力较大的经济增长点。

新材料产业经济开发区已集聚了多家企业，初步形成了以石化新材料为中心的较为完整的产业链条，产业集群雏形基本形成，2016年经开区产值达到46亿元，占盘山县全县生产总值的19%，在盘山县起到经济支柱的作用。

盘锦市属于资源型城市，面临着资源的日益枯竭和国家经济发展方式转变的巨大压力，产业转型迫在眉睫，新材料产业经济开发区的快速发展能够为盘锦市发展方式转变和产业转型起到示范作用和巨大的拉动作用。

新材料产业经济开发区在建设和招商引资方面始终以产业集群这一优良的产业组织形式为指导思想，注重同行业和上下游行业企业的集聚，注重重点企业的引进和产业链条重点环节的建设和修补，鼓励经开区内企业间的竞争与合作，在地方产业集群的形成与发展走到了前列。

综上所述，新材料产业经济开发区是盘山县经济支柱，是盘锦产业转型和经济发展方式转变的典范，是地方产业集群形成与发展的引领者。因此有必要对经开区进行科学规划，明确发展方向和战略目标，制定发展路径和发展措施，迎接机遇，接受挑战，使经开区在未来的发展中兼顾资源与技术、经济与环境、速度与内涵的和谐，从而实现产业的科学发展具有重要的意义。

# 第一章 总 论

## 第一节 规划编制背景、必要性及意义

### 一、经开区发展符合国家相关政策要求

党的十八届五中全会提出了“坚持创新发展，坚持协调发展，坚持绿色发展，坚持开放发展，坚持共享发展”的五个统筹。必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。而国家“十三五”规划纲要中又特别提出了“坚持社会主义市场经济改革方向，立足破解经济社会发展体制机制障碍，推进全面深化改革，提高改革精准发力和精准落地能力，增强发展活力和动力”。区域协调、城乡统筹，城市及工业园区建设的科学规划显得尤为重要。

### 二、振兴东北老工业基地战略的实施为经开区发展提供了契机

党的党的十九大报告强调，更好发挥政府作用，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，主动参与和推动经济全球化进程，发展更高层次的开放型经济。并且党的十九大精神审议通过了《中共辽宁省委关于高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜深入学习贯彻党的党的十九大精神加快辽宁老工业基地振兴的实施意见》,牢牢把握高质量发展的根本要求,研究制定了全面从严治党、推进振兴发展、加强社会建设等多个领域43个“三年行动计划”,明确辽宁全面建成小康社会、加快全面振兴的具体目标任务和思路举措。

“四个着力”“三个推进”作为推动辽宁振兴发展的“金钥匙”,工作措施和具体成效体现在四个方面:一是改革开放不断深化。辽宁在国资国企改革、“放管服”改革、财政体制改革、机关和事业单位改革、营商环境优化等方面大胆探索、持续发力,取得了新进展。二是产业结构持续优化。辽宁积极构建现代产业体系,着力在发展战略性新兴产业、现代服务业、现代农业上培育新增长点,新产业、新技术、新业态、新企业不断涌现。三是创新发展体制增速。辽宁牢牢抓住创新驱动发展这个原动力,从科技资金投入、强化人才激励导向、加快科技成果转化、打造双创平台等方面,为大众创业、万众创新搭好舞台、做好服务。四是干部作风进一步转变。我们加强对作风建设制度执行情况的监督检查,严防“四风”反弹。牢固树立正确的选人用人导向,讲真话、察真情、报真数,谋实招、办实事、求实效,风清气正的政治生态正在形成。

经开区作为产业集群发展的空间载体，作为盘锦市乃至辽宁省对外开放的平台与前沿阵地，东北老工业基地振兴战略的实施为其提供了良好的政策环境，经开区无论是产业发展还是建设均面临着新的机遇与挑战，在此背景下需要重塑经开区的功能定位、发展目标及空间结构等。

### 三、七大战略性新兴产业振兴规划为经开区发展明确了方向

国务院下发了《关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》，将出台一揽子政策加快培育和发展战略性新兴产业。到2018年，战略性新兴产业增加值占国内生产总值的比重为11%左右。根据战略性新兴产业的特征，立足我国国情和科技、产业基础，现阶段将重点培育和发展节能环保、新一代信息技术、生物科技、高端装备制造、新能源、新材料、新能源等产业。根据规划，到2020年，战略性新兴产业增加值占国内生产总值的比重力争达到15%左右。节能环保、新一代信息技术、生物科技、高端装备制造产业成为国民经济的支柱产业，新能源、新材料、新能源汽车产业成为国民经济的先导产业。

盘山县目前承接盘锦及周围地区产业转移而发展起来的以新材料、新能源、高端装备制造、生物科技产业为主的产业被列入其中。国家政策上的支持将为盘山县优势产业的发展提供良好的环境。

### 四、辽宁沿海经济带上升为国家战略为经开区带来了新机遇

 进一步加快辽宁沿海经济带发展，关系到国家发展全局，具有重要的战略意义。有利于完善我国沿海经济布局。促进辽宁沿海经济带发展，培育和形成新的经济增长点，将提升北方沿海地区发展水平，有效应对当前国际金融危机影响，促进东北地区与环渤海地区相互融合，形成全国沿海地区良性互动、共同发展的新局面。有利于实施国家区域发展总体战略。促进辽宁沿海经济带发展，强化服务和带动功能，将进一步增强辽宁省和东北地区总体经济实力，促进东北老工业基地振兴，推动形成全国区域协调发展的良好格局。有利于更好地参与东北亚区域经济合作。促进辽宁沿海经济带发展，提升辽宁乃至整个东北地区对外开放水平，进一步增强综合实力和国际竞争力，将为加强与东北亚各国的经济技术合作、深化中日韩战略合作伙伴关系和加快东北亚区域经济一体化进程创造条件。

### 五、盘锦市将推进工业化和工业新型化作为经济的工作重点

盘锦市出台了一系列的政策加快推进工业化和工业新型化，设立加快工业化发展的专项引导资金，以支持重点工业园区的基础设施建设、特色产业集群构建、工业企业改造升级、重大工业项目的引进；在集约用地的基础上鼓励加快经开区的基础设施建设；鼓励引进重大工业项目和工业企业总部；鼓励企业技术创新和提升品牌；鼓励企业通过兼并重组的形式完善治理结构和扩大企业规模，并鼓励企业积极寻求境内外上市；鼓励经开区建设公共研发和检测平台。这些将为新材料产业经济开发区在加快基础设施的建设、招商引资、产业集群的形成与发展、科技平台建设、科技创新和品牌建设方面提供重要的政策支持。

### 六、盘锦市力图以城乡一体化发展为突破口加快城市化建设

盘锦市将在努力用好辽宁省城乡一体化综合配套改革试验区政策的基础上，重点做强县域经济、积极推进城镇化建设和农业特色化、现代化等工作，以工业化为主导，城镇化为支撑，农业现代化为基础，统筹城乡发展布局，加快推进城市建设。

 新材料产业经济开发区位于盘山县新县城，是城镇化建设的重点区域，在城镇化建设和县域经济建设等方面能够起到不可替代的作用。

### 七、“省管县财政改革”开始提速

财政部表示实行省直接管理县财政改革，就是在政府间收支划分、转移支付、资金往来、预决算、年终结算等方面，省财政与市、县财政直接联系，开展相关业务。也就是说，“省管县”将改变“省管市、市再管县”的三层结构，跳过市一级，建立省和县的直接财政关系。“省管县财政改革”有助于促进县域经济的发展，在扁平化的框架下，自上而下的转移支付可以更加便捷和到位。可以提高县域经济的自主权，避免内耗和资源过度向中心城市集中。这将促进新材料产业经济开发区产业集群发展的自主性、主动性和创造性。

### 八、辽宁省大力推进县域经济发展

目前辽宁省全面振兴的“短板”就在于县域经济。为了推动县域经济的发展，辽宁省委、省政府出台了《加快县域经济的若干意见》、《关于推进社会主义新农村建设的实施意见》、《关于扩大县域经济重点县（市）经济管理权限改革试点的意见》等文件。在借鉴东南沿海发达省份经验基础上，辽宁省委、省政府提出，发展县域经济必须坚持以工业化为主导，把发展工业作为强县富民的首要任务。要探索出一条立足区位优势和资源优势，以建设产业集群为突破口，发展特色产业的路子。这为新材料产业经济开发区产业集群的发展指明了方向。

### 九、“十三五”国民经济和社会发展规划

“十二五”时期我省发展取得重要成果。“十二五”时期是我省振兴发展史上极不平凡的五年。面对复杂严峻的国内外形势，省委团结带领各族人民认真落实党中央决策部署，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察辽宁和在部分省区党委主要负责同志座谈会上的重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，主动适应引领经济发展新常态，顺应人民过上更好生活新期待，稳中求进、改革创新、攻坚克难，在稳定经济增长、深化改革开放、调整经济结构、创新驱动发展、保障和改善民生等方面取得了来之不易的成绩。全省“十二五”规划实施取得了重要成效，主要目标任务基本完成。

“十三五”时期经济社会发展总体目标。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到2020年，保持经济年均增速不低于全国平均水平，保持居民收入增长与经济增长同步，保持全社会改革振兴发展活力不断增强，保持全省人民安全感幸福感不断提升，如期实现全面建成小康社会目标，老工业基地新一轮全面振兴取得重大进展，加快建设先进制造业强省和创新型省份，努力把辽宁建成体制机制重点突破、经济结构优化提升、创新创业成效显著、民生社会全面进步的国家老工业基地振兴发展先行区。

## 第二节 规划范围及期限

### 一、规划范围

辽宁新材料产业经济开发区的用地范围，东起沟海铁路，与盘山县新县城相接，西至绕阳河，南起太平河，并与曙光采油厂生活区相连，北至沟海铁路，规划用地面积为22.13平方公里。

### 二、规划期限

根据《中华人民共和国城乡规划法》和建设部《城市规划编制办法》。

确定本次规划期限为2016-2025年；

近期规划：2016-2020；

远期规划：2020-2025。

## 第三节 规划编制依据

1、《中华人民共和国城乡规划法》（2008年）

2、《中华人民共和国土地管理法》（2004年）

3、《中华人民共和国环境保护法》

4、《中华人民共和国防震减灾法》

5、《城市规划编制办法》（2006年）

6、《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137—2011）

7、《城市道路交通规划设计规范》（1995）

8、《城市居住区规划设计规范》（2002年版）

9、《镇规划标准》（GB50188-2007）

10、《辽宁省城镇体系规划》（2003-2020）

11、《辽宁沿海经济带发展规划》（2009-2020）

12、《盘山县总体规划》（2009—2030）

13、《盘山县中心城区经济规划》（2014—2020）

# 第二章 产业发展条件分析及战略选择

## 第一节 经开区发展现状

### 一、经开区自然条件

新材料产业经济开发区位于盘锦市的北部，盘山县新县城西侧，辽河下游，渤海之滨。地处东经121°34′至122°29′，北纬4°50′至41°27′之间。全县下辖9个镇，8个乡。面积约1900平方公里，总人口约26万人。有汉、满、蒙、回、朝鲜等11民族。

处于辽河下游冲积平原，地势平坦低洼 ，平均海拔4米左右。该经开区所属的盘山县境内有大辽河、双台子河、绕阳河等大小河流13条。境内沟渠纵横，广布沼泽洼地，沿海多滩涂。

处于南温带亚湿润区季风型大陆性气候，四季分明，春季多风，集中降水，无霜期长。年平均气温8.8℃。一月平均气温－10.8℃，最低气温－28.2℃；七月平均气温24.4℃，最高气温35.2℃。年平均降水量605毫米，多集中在七、八月份，无霜期170天左右。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **名称** | **单位** | **指标** |
| 1 | 气温 | 年平均气温 | ℃ | 9.6 |
| 多年极端最高气温 | ℃ | 34.0 |
| 多年极端最低气温 | ℃ | -24.8 |
| 最热月平均气温 | ℃ | 24.4 |
| 最冷月平均气温 | ℃ | -9.5 |
| 2 | 温度 | 月平均最高相对湿度（7月） | % | 83.5 |
| 多年7、8月平均相对湿度 | % | 80.6 |
| 湿球温度 | ℃ | 26.3 |
| 干球温度 | ℃ | 28.9 |
| 3 | 风向和风压 | 夏季主导风向 |  | 西南 |
| 冬季主导风向 |  | 北、东北 |
| 最大风速 | m/s | 28 |
| 标准风压值 | kg/㎡ | 50 |
| 4 | 降雨量 | 年平均降雨量 | mm | 611.6 |
| 日最大降雨量 | mm | 141.2 |
| 一小时最大降雨量 | mm | 48.8 |
| 月平均最大降雨量 | mm | 172.5 |
| 5 | 大气压 | 多年最高大气压 | mbar | 1047.1 |
| 多年最低大气压 | mbar | 983.7 |
| 夏季平均气压（6-9月） | mbar | 1008.2 |
| 冬季平均气压（11-2月） | mbar | 1026.3 |
| 年平均气压 | mbar | 1017.2 |
| 6 | 降雪量 | 最大降雪深度 | cm | 20 |
| 标准雪压 | kg/㎡ | 30 |
| 7 | 土壤冻结深度 | m | 1.10 |

其所属的盘山县气候适宜，土地肥沃，灌溉条件好，适于水稻、玉米、高梁等作物的生产，是辽宁省主要水稻产区和商品粮基地县。经济作物有棉花和麻类。盘山县有我国最大的苇田，其面积达60万亩，年产量24万吨，是全国造纸原料基地之一。当地利用丰富的水资源发展淡水养殖，主要有鲤、草、鲢鱼等品种。盘山河蟹，是当地一大特产，以其肉鲜味美，营养丰富而闻名。沿海滩涂文哈、兰蛤、对虾、贝类及海蜇等养殖加工业发展迅速。

### 二、经济社会概况

#### 1、经济概况

经开区所在的盘山县经济建设经历了重要的发展阶段，产业结构调整取得了重大突破，经济发展逐步驶入了快车道。三次产业首次实现了新的排位，由原来的一二三改变为二一三，盘山县经济总量稳步上升，2016 至2018 年平均增速达9%，2018 年盘山县实现GDP95亿元，较2017 年增长9.2%。经济进入高速发展阶段。

工业在产业结构中的支配地位优势不断拉大。盘山县处于第二产业快速扩张的阶段，近3年一、二、三产比重几乎在58.35%以上。工业成为国民经济的第一支撑。2010 年以来，GDP的增速与第二产业增速相关性较大，故以工业经济为主的第二产业在地区生产总值的增长中担当了贡献率最高的重任。特别是承接盘锦市区的工业转移、新县城的建设成为经济增长的主要动力。

进入了县域经济、职能的转型期。盘锦产业梯度转移极大的拉动了盘山县工业的发展，促使盘山县由传统农业大县向以工贸为主的县域经济转变。以及从远郊农业县（为中心城区提供农副产品的农业职能）向“工业卫星城”（实现承接盘山重化工业的生产职能）的转变。

县域经济增长迅猛，第三产业进入了快速发展期。盘山县过去一段时期处于“有县无城”，因此第三产业发展滞后，随着新县城的建设与盘山县旅游资源的不断开发，消费型服务业得到了快速发展，随着盘山县工业的快速发展，生产型服务业进入了发展的快车道。

农产品深加工与特色农、牧、渔业快速发展。盘山县地处渤海之滨，农、牧、渔业特色明显，其中盘山县生产的绿色大米和有机大米闻名国内外，大米的生产和加工企业达50余家，盘山县湿地资源丰富，河蟹、对虾、淡水鱼类、浅海贝类等养殖基地在市场的带动下发展迅速，肉鹅、奶牛的养殖已经形成较大规模。

主导产业优势明显，已经形成了较大程度的集群效应。以石化产业为基础的新材料产业得到了前所未有的迅猛发展。新材料产业园区基础建设逐步完善，在盘山县原料优势、产业基础和优越的招商政策吸引下已有规模以上企业30余家，其中不乏国际知名的跨国公司，产品涵盖了石墨烯产业、塑料新材料产业、绿色建材产业、高功能膜材料产业、光伏产业、锂电池相关产业、稀土永磁电机为切入点的新能源汽车、新能源飞机、无人机、机器人产业，高端改装车制造产业等。

#### 2、社会发展

经开区所在的盘山县人口总人口约29万人。有汉、满、蒙、回、朝鲜等11民族。近年来人民生活质量显著提高，城镇登记失业率控制在3%以内；基本养老保险参保，失业保险参保，基本医疗保险参保基本做到了应保尽保，实现了社会化发放。全县行政村全部建立了劳动保障工作站，全部建成了甲级卫生所。大力实施了科技兴县战略，率先跨入全省科技进步示范县、全国科技富民强县试点县行列。教育事业全面发展，教育资源得到有效整合，新建学校11所，12个乡镇达到示范普九标准，16所初中全部跨入省级标准化行列，建成了全省一流的新县城高中。初中升学率达到81%，位居全省前列。人民健康水平和卫生服务水平不断提高，三级医疗网络进一步健全，公共卫生体系不断完善。文化生活丰富多彩，文化市场日趋繁荣，文化事业长足进步。全民健身活动蓬勃开展，竞技体育成果显著。

### 三、基础建设情况

新材料产业经济开发区坐落在盘山县新县城，地理位置优越，交通四通八达，南与营口、大连相通，北与鞍山、沈阳相连，东接海城，西通锦州，商贸经济可辐射东北、华北、蒙东地区。京沈高速公路、盘海营高速公路、沈盘公路和沟盘公路在境内通过；秦沈电气化高速铁路在经开区北部经过，并设有盘锦北站。

目前已经建设完成的经开区面积为2.3平方公里，基础设施建设投入累计完成6.9亿元，经开区内道路规划、行政设施规划、商业服务规划、绿地、供排水、供电、通讯等设施规划现已达到企业基本入驻标准。经开区已实现了通水、通电、通气（天然气）、通路、通热、通讯、排水和土地平整，即“七通一平”，同时经开区还完成了照明、绿化等工程。经开区附近建有盘山县完全中学(九年制义务教育)、盘山县高中、盘山县医院、盘山县客运站（31路公共汽车终点站坐落在经开区边缘）。目前，经开区已开发区域的道路系统已经基本形成，在经开区与县城之间的盘锦市西外环路将是未来经开区发展依托的主要道路。新材料产业经济开发区基础设施不断完善，为招商引资和项目建设提供了有力的保证，也为项目的实施和发展创造了良好的生产、生活环境。

## 第二节 发展优势

### 一、区位交通优势

盘山县西望京津，东靠沈阳，南临大连，距北京500多公里，距沈阳市区150公里，锦州市区90公里，大连市区300公里。全省均处在盘山县的“四小时交通圈之内”。

盘山县地处辽东半岛与辽西走廊汇合处，为辽宁省沈大高速、京沈高速和盘海营高速组成的“A”型结构的西部节点，而东侧节点为辽宁省县域经济最为发达的海城市。同时还位于辽宁沿海经济带“N”字型走势拐点处，另一拐点为大连市，区位优势可谓得天独厚。盘山县交通便利，公路、铁路网络纵横交错。

#### 1、铁路

盘山县境内有沟海铁路纵穿南北，上连沈山线、下接沈大线，电气化改造完成后可直通大连。境内长42公里，设有4个站点，太平镇内有一个货运站。

秦沈铁路客运专线是我国目前建成的最高等级的铁路，是东北地区进出关的最便捷的客运通道，可以直达北京、沈阳等中心城市，在此设立的盘锦北站位于盘山县甜水乡。此客运专线是环渤海地区“国际大通道”的组成部分，从而把盘山的发展纳入环渤海经济圈一体化发展的轨道。平行于客运专线的还有沈山铁路。

#### 2、高速公路

京沈高速公路东西横贯盘山全县，穿越东郭、羊圈子、胡家、太平、大荒、高升等6个乡镇，境内长60公里。京沈高速公路是东北与华北相连接的交通大动脉之一，来自京津唐经济圈的信息流、技术流将通过这一动脉向整个东北地区辐射。京沈高速公路全线最大的出口位于盘山新县城内。

盘海营高速公路的两端分别连接在京沈高速公路和沈大高速公路上，是连接辽宁省沈大与京沈两大发展轴最便捷的通道。

#### 3、国道、省道

305国道、省道沈盘公路从境内通过，与铁路、高速公路形成了一体两翼大通道。

### 二、政策优势

国家振兴东北老工业基地是长期战略，在不同时期将会有不同的政策扶持东北地区的发展。沿海经济带和沈阳经济区上升为国家战略，也将加大对盘山的投资力度，为盘山县的产业发展提供了新的机遇。

在资源型城市转型方面，国家在金融、财税、接替产业培育、技术项目和产业工人的培训等方面出台了一系列的支持性政策，新材料产业经济开发区所在的盘锦市被定为国家首批资源型城市转型的试点城市，各种资源型城市转型的政策将给经开区的发展带来极大的政策支持。

### 三、环境优势

盘山县环境本底较好，自然条件优越，水资源丰富。盘山县内地势平坦，气侯温和，地下水位高，植被茂盛，四季分明，自然生态环境保持完整。双台子河、绕阳河、太平河等于盘锦市境内的主干河流汇聚，加上两个水库，形成区域内丰富的地表水水系资源。

有效利用当地的生态与空间资源，满足产业成长的空间需求，营造富有特色的城市形象，从城郊地区向生态化的城市地区转变。良好的居住环境与宜人的城市空间将进一步增强盘山竞争力，提升地区的吸引力。

### 四、资源优势

经开区所属的盘山县域内有丰富的基础化工原料资源，为“新高生”产业的发展奠定了资源优势。县域内的华锦化工集团是辽宁省属最大的化工企业，年加工原油500万吨，是全国18家大化工基地之一，集团所属的盘锦乙烯公司是全国特大型企业，主要产品包括63万吨/年乙烯、43万吨/年聚乙烯、30万吨/年聚丙烯、4万吨/年聚苯乙烯、20万吨/年ABS等通用塑料原料，为经开区塑料产业发展的巨大潜力。所生产的聚乙烯、聚丙烯、ABS树脂远销国内外，是全国重点塑料原材料生产基地。华锦化工集团与塑料相关的产业包括盘锦乙烯有限责任公司、盘锦双兴工程塑料公司等聚烯烃产品生产企业，华锦塑料制品公司等塑料加工企业以及支撑塑料产业发展的塑料研究所等。

### 五、产业基础优势

自2009年以来，新材料产业经济开发区一直是盘山县的重点工业基地。目前，开发区已入驻企业85家，其中规模以上企业30余家，包括辽宁杰事杰有限公司、辽宁康泰塑胶科技有限公司、浙江温州金田集团、台湾见龙机构等，形成了新材料、新能源、高端装备制造、生物科技、精细化工、新型防水材料、再生资源等产业集群。

## 第三节 发展机遇

### 一、宏观经济环境较好

 区域经济发展战略促进城市发展，沈阳经济区的建设、辽宁沿海经济的建设两大战略为盘山加快发展创造了良好契机。基础设施建设加快将进一步提升盘山区位优势，改善发展条件。工业化进程加快将给盘山在资源供应、市场供给、产业配套、承接产业转移等方面提供发展机遇。

### 二、“新高生”产业具有较好的发展前景

 石油和化学工业具有产业链长、关联度高、带动性强、影响面广等特点，是国民经济重要的支柱产业，关系到国家安全与国民经济命脉。发展高附加值、高科技含量、低污染的石化新材料产业，是贯彻落实国务院关于石化产业调整和振兴规划通知的精神，加快产业结构调整，推动基础产业优化升级，统筹区域经济协调发展的重要战略举措，同时也是应对国际金融危机，有效扩大投资需求，促进首都经济平稳较快发展的重要内容。

 化工新材料是石化行业中最具活力和发展前景的新领域。目前我国一些基础材料、高性能材料仍大量依赖进口。与传统材料相比，化工新材料具有质量轻、性能优异、功能性强、技术含量高，附加值高等特点，发展化工新材料产业对国民经济各个领域，尤其是高技术及尖端技术领域具有重要支撑作用，而且在应对全球性的能源危机、气候问题、环境污染及水资源匮乏等紧迫问题上发挥着越来越重要的影响力。

 新能源和再生清洁能源技术是21世纪世界经济发展中最具有决定性影响的五个技术领域之一，新能源包括太阳能、生物质能、核能、风能、地热、海洋能等。一次能源以及二次电源中的氢能等新能源材料则是指实现新能源的转化和利用以及发展新能源技术中所要用到的关键材料。

 高端装备制造产业必然成为带动整个装备制造产业升级的重要引擎，成为战略性新兴产业发展的重要支撑。把高端装备制造业作为战略性新兴产业重点培育和发展是走上创新驱动、内在增长轨道的必然选择，是今后相当长一段时期内的重点举措。中国面对全球竞争加剧，环境资源约束日趋严峻和高级人才短缺等挑战，必须从战略的高度重视以发展高端装备制造业来推动整个装备制造业的振兴，更有效地为各领域新兴产业提供装备和服务的保障。

 生物科技经过多年的发展，我国生物产业已经有了一个良好的基础，表现为生物技术水平不断提高、技术产业化进程加快。尽管与国际先进水平还有不少差距，但生物产业已经成为国家战略性新兴产业的重要组成部分，未来将得到国家政策的大力倾斜，生物技术产业的未来前景将十分广阔。

### 三、县域经济发展创造新动力

随着城市发展水平的不断提高，盘山开始进入新一轮的发展周期，面临工业区的建设，盘山产业调整将为其未来的发展增添新的动力。

## 第四节 面临的挑战

城市激烈竞争，产业结构雷同：经开区的优势是相对的，从空间上讲，沿海经济带的县、市产业园区都具有滨海的区位优势，也同样具有发展机会，这些城市都面临产业多元化发展的要求，也必然经历通过吸引投资、加强与沿海地区联系的过程，因此城市间的竞争不可避免，也是不可回避的。

工业抵抗风险能力较弱：产业园区的自身工业体系尚处在形成阶段，未来发展主要依靠外部增量推动，而周边地区新增长产业的同构性强，若未能把握机遇合理发展，一旦大环境发生变化，大型企业转向他处投资，则自身工业考验较大。

工业结构层次有待于进一步提高：目前盘山县的工业中劳动密集型产业比重较大，资本密集型产业和技术密集型产业比重相对较低，产业转型的任务较重，企业创新投入相对不足，影响未来产业转型和产业竞争力的提升。

## 第五节 发展战略选择及功能定位

 辽宁新材料产业经济开发区未来的发展，主要依托辽河油田及国家大型石化企业的产品资源，以盘山县新材料产业集群园区为载体，依靠资源优势以“新高生（包括改性塑料、工程塑料、装备制造、精细化工、新型防水材料、新能源、高端装备制造产业、生物科技产业等）的发展为中心，以原材料优势快速形成新材料产业集聚，形成产业规模良好的产业基础。长期大力培育新材料、新能源、高端装备制造产业、生物科技市场，用市场的巨大吸引力带动原材料、技术、人才和信息的进一步集聚。发展“新高生”产业，发展高端、附加值高的、具有比较优势和发展潜力的“绿色、环保”型新材料科技产业集群。将经开区打造成辽宁省沿海经济带重要的经济极点；盘锦市产业结构转型及产业转移的重要基地；盘山县经济发展的重要支撑。

# 第三章 指导思想、规划原则及目标

## 第一节 指导思想

以科学发展观为指导，坚持生态立产业、开放兴产业、以转变经济发展方式为根本，以调整优化升级为主线，以发展循环经济为关键，以增强产业竞争力为核心，发挥地方的资源优势，紧紧抓住国家重点发展辽宁沿海经济带、全面振兴辽宁老工业基地和资源城市转型的机遇，充分利用地方的资源优势和地处环渤海和辽宁中部城市群的区位优势，依托核心企业，形成产业相对集中、相互关联紧密、特色鲜明的新材料产业集群,促进辽宁新材料产业经济开发区经济跨越式发展。

## 第二节 规划原则

主导产业是带动区域经济起飞的核心产业，也是需要重点扶持的产业，它对未来经济具有全面性、长远性的影响。辽宁新材料产业经济开发区产业集群的建设和发展坚持统一规划、分步实施、动态发展的基本原则，根据实施中的具体情况适时的进行合理调整。本发展规划具体遵循以下原则：

（1）符合国家产业政策和经济发展、环境和生态保护的要求。

（2）坚持“3R”原则。即“减量、再用、循环”原则。尽量减少物料、能源和水资源消耗，同时积极采用清洁生产机制来组织生产。产业构成追求产业链之间的横向耦合和纵向闭合，加强“废物”的资源化以及能源和水的梯级利用，发展循环经济。

（3）充分依托现有的技术、人才和产业基础优势，发展系列化产品，实现深度加工，形成产业链，并突出比较优势和差异化，构建核心竞争力。

（4）充分利用盘山县周边地区的交通及原材料优势，并面向国内外两种资源和两个市场；发挥资源优势和潜力，发展市场容量大、附加值高的产品。

（5）项目的建设要高起点，采用高新技术、节能技术、节水技术、再循环技术和信息技术等。

（6）在土地使用方面坚持前瞻性、整体性、动态性的原则逐步释放土地，实现土地的合理有效的开发和土地使用的集约性。

## 第三节 规划理念

### 一、生态工业的理念

在工业区的规划建设中能够体现出尊重自然，依山形水势，充分体现生态开放的特点，强调生态环境保护和绿化景观带建设，突出园区特色；在规划中把生态的理念与高科技工业区的功能、景观特色融为一体，总体上形成一个完善的生态网络系统。

### 二、协调发展的理念

以提升城市竞争力为主线，制定合理的城市发展目标和城市产业及空间发展策略。

### 三、引导与控制相结合的理念

强调对城市规划公共政策的研究，强化规划引导功能，突出规划的控制功能，对强制性用地进行严格控制，法制强制性与规划弹性结合。

### 四、滚动发展，保证长远的理念

结合开发的自然现状，确定开发时序，保证经开区的开发可以获得最大的经济收益。

## 第四节 规划目标

立足盘山资源和区位比较优势，强化产业园区的区域职能，加大引资力度，鼓励科技创新，优化新材料产业、产品结构和区域布局，延伸拓展产业链，不断提高资源综合利用率，实现从数量增长型向自主创新型的转变，构建与新材料产业发展相适应的产业研发体系、原料生产体系、加工制造体系和专业化服务体系，形成优势互补、互促共进的特色产业集群，形成若干知名品牌和一批大型龙头骨干企业（集团），以生物科技、装备制造、精细化工、新能源、及新型防水材料等产业为主导产业，努力将经开区建设成为经济发达、产业强盛、资源节约、社会和谐、环境优美，具有北方特色的现代化产业园区。

### 一、近期目标

初步形成若干个具有较强国际国内竞争力的产业链群，做大做强新材料产业。到2016年末，入驻国内外规模以上塑胶企业17家，形成产值300亿元，实现利税0.28亿元。形成以塑料研发、塑料原料生产、塑料加工、再生塑料、合成橡胶加工、新材料化工、装备制造、精细化工、新能源、新型防水材料、高端装备制造、生物科技等为一体的产业集聚。

### 二、远期目标

到2025年，新材料产业的规模效应、集群效应、辐射效应在经济强县中得以充分体现，盘山县循环经济优势取得显著成效，在全国新材料行业发展格局中的重要地位逐步显现，成为北方独具特色的“新高生”生产和研发基地，部分领域技术水平步入国际先进行列。

# 第四章 产业发展规划

## 第一节 规划原则

产业集聚是工业化进行到一定阶段后的必然产物，是产业竞争力的重要来源和集中体现。工业园区为产业集聚和产业集群发展提供了一个巨大的空间和平台，必须发挥其强大带动和辐射作用，实现区域工业关联发展、成链发展、集聚发展、集约发展和合作发展。提升产业集聚度先要做好产业布局规划，大力发展特色园区。

产业发展坚持以下原则：

### 一、集聚发展原则

提升经开区的聚集能力，推动产业龙头企业、关键项目、重点产品和核心研发机构向经开区聚集，使经开区成为区域内产业集中度最高区域，不断提高区域经济竞争力。

### 二、关联发展原则

发挥优势产业、企业的关联辐射作用，推进龙头企业加强标准化建设和实施产品、技术扩散，经开区内中小企业开展协作配套，推动产业、企业形成配套发展、错位发展、互补发展的良性格局，提高企业市场应变能力和竞争能力。

### 三、成链发展原则

发挥作为优势产业链“链核”的龙头企业、重点产业带动作用，培育完善经开区优势产业链，推动产业链纵向延伸、横向发展、侧向带动，延长经开区优势产业链。

### 四、集约发展原则

通过优势产业集中布局、集聚发展，建立成链闭环发展的循环经济发展模式，促进资源节约和节能减排。强化集约用地，努力提高工业用地综合利用率。

### 五、合作发展原则

坚持将工业园区作为充分合作开放的重要平台，强化产业招商，主动承接产业转移。立足区域经济合作，建立工业园。

## 第二节 近期发展重点

### 一、高性能改性塑料

改性塑料属于石油化工产品供应链中的一环，处在直接使用顾客和材料供应商之间，是材料供应链的最末端。近10年来，中国改性塑料行业随着国民经济的稳定健康发展而实现了跨越式发展，连续十年经济技术指标稳步大幅递增，全行业不断发展壮大，已成为中国国民经济持续繁荣的重要产业之一。中国改性塑料行业技术创新能力得到进一步增强，企业技术研发中心数量不断增多，已构建成若干个区域性高新技术产业群。产业结构、企业结构和产品结构不断调整，产业集约度逐步升级，改性塑料行业的整体优势得到进一步提升和加强，与国际上发达国家的差距正在逐渐缩小，某些方面已达到世界先进水平。盘山县应充分利用华锦集团原料优势重点发展改性塑料产业。

### 二、新型防水材料

防水材料品种繁多，重点发展下列三类防水材料：

1、沥青类防水材料

以天然沥青、石油沥青和煤沥青为主要原材料，生产沥青油毡、纸胎沥青油毡、溶剂型和水乳型沥青类或沥青橡胶类涂料、油膏，具有良好的粘结性、塑性、抗水性、防腐性和耐久性。

2、橡胶塑料类防水材料

以氯丁橡胶、丁基橡胶、三元乙丙橡胶、聚氯乙烯、聚异丁烯和聚氨酯等原材料，生产弹性无胎防水卷材、防水薄膜、防水涂料、涂膜材料及油膏、胶泥、止水带等密封材料，具有抗拉强度高，弹性和延伸率大，粘结性、抗水性和耐气候性好等特点，可以冷用，使用年限较长。

3、水泥类防水材料

发展对水泥有促凝密实作用的外加剂，如防水剂、加气剂和膨胀剂等，可增强水泥砂浆和混凝土的憎水性和抗渗性；以水泥和硅酸钠为基料配置的促凝灰浆，可用于地下工程的堵漏防水。

### 三、高端装备制造产业

高端装备制造产业必然成为带动整个装备制造产业升级的重要引擎，成为战略性新兴产业发展的重要支撑。把高端装备制造业作为战略性新兴产业重点培育和发展是走上创新驱动、内在增长轨道的必然选择，是今后相当长一段时期内的重点举措。中国面对全球竞争加剧，环境资源约束日趋严峻和高级人才短缺等挑战，必须从战略的高度重视以发展高端装备制造业来推动整个装备制造业的振兴，更有效地为各领域新兴产业提供装备和服务的保障。

东北作为装备制造业基地，装备制造业始终是东北地区的主导产业，随着振兴东北战略的逐步实施和国外装备制造业的产业转移，东北地区装备制造业面临着巨大的发展机遇。在装备制造业中的很多领域都可以成为改性塑料产品的下游行业，如集装箱制造、轮船、机床、供电设备的控制台及仪表板、输电设备的绝缘层、风机及泵类的风扇叶片、设备的各类外装饰等等。

### 四、生物科技

生物工程是指采用工程技术手段，利用生物（主要是微生物）和有活性的离体酶的某些功能，为人类生产有用的生物产品，或直接用微生物参与控制某些工业生产过程的一种技术。人们熟知的利用酵母菌发酵制造啤酒、果酒、工业酒精，乳酸菌发酵制造奶酪和酸牛奶，利用真菌大规模生产青霉素等都是这方面的例子。随着科学技术的进步，发酵技术也有了很大的发展，并且已经进入能够人为控制和改造微生物，使这些微生物为人类生产产品的现代发酵工程阶段。现代发酵工程作为现代生物技术的一个重要组成部分，具有广阔的应用前景。例如，用基因工程的方法有目的地改造原有的菌种并且提高其产量；利用微生物发酵生产药品，如人的胰岛素、干扰素和生长激素等。

发酵工程是20世纪70年代初开始兴起的一门新兴的综合性应用学科。为实现工业化生产，就必须解决实现这些工艺（发酵工艺）的工业生产环境、设备和过程控制的工程学的问题，因此，就有了“发酵工程”。发酵工程是用来解决按发酵工艺进行工业化生产的工程学问题的学科。发酵工程从工程学的角度把实现发酵工艺的发酵工业过程分为菌种、发酵和提炼（包括废水处理）等三个阶段，这三个阶段都有各自的工程学问题，一般分别把它们称为发酵工程的上游、中游和下游工程。微生物是发酵工程的灵魂。近年来，对于发酵工程的生物学属性的认识愈益明朗化，发酵工程正在走近科学。发酵工程最基本的原理是发酵工程的生物学原理。发酵工程有三个发展阶段。现代意义上的发酵工程是一个由多学科交叉、融合而形成的技术性和应用性较强的开放性的学科。发酵工程经历了“农产手工加工——近代发酵工程——现代发酵工程”三个发展阶段。

### 五、精细化工产业

精细化工是当今化学工业中最具活力的新兴领域之一，是新材料的重要组成部分。精细化工产品种类多、附加值高、用途广、产业关联度大，直接服务于国民经济的诸多行业和高新技术产业的各个领域。大力发展精细化工已成为世界各国调整化学工业结构、提升化学工业产业能级和扩大经济效益的战略重点。国家适时出台相关政策，构建产学研相结合的新型技术创新组织--国家精细化工产业技术创新战略联盟，以此来促进国家精细化工产业结构优化升级和提升行业整体竞争力。精细化工率(精细化工产值占化工总产值的比例)的高低己经成为衡量一个国家或地区化学工业发达程度和化工科技水平高低的重要标志。

精细化学品的品种繁多，有无机化合物、有机化合物、聚合物以及它们的复合物。生产技术上所具有的共同特点是：

① 品种多、更新快，需要不断进行产品的技术开发和应用开发，所以研究开发费用很大，如医药的研究经费,常占药品销售额的8%～10%。这就导致技术垄断性强、销售利润率高。

② 产品质量稳定，对原产品要求纯度高,复配以后不仅要保证物化指标,而且更注意使用性能，经常需要配备多种检测手段进行各种使用试验。这些试验的周期长，装备复杂，不少试验项目涉及人体安全和环境影响。因此，对精细化工产品管理的法规、标准较多。如药典（见《中华人民共和国药典》、《英国药典》）、农药管理法规等。对于不符合规定的产品，往往国家限令其改进，以达到规定指标或禁止生产。

③ 精细化工生产过程与一般化工生产不同，它的生产全过程，不仅包括化学合成（或从天然物质中分离、提取），而且还包括剂型加工和商品化，由两个部分组成。其中化学合成过程,多从基本化工原料出发,制成中间体，再制成医药、染料、农药、有机颜料、表面活性剂、香料等各种精细化学品。剂型加工和商品化过程对于各种产品来说是配方和制成商品的工艺，它们的加工技术均属于大体类似的单元操作。

④ 大多以间歇方式小批量生产。虽然生产流程较长，但规模小，单元设备投资费用低，需要精密的工程技术。

⑤ 产品的商品性强，用户竞争激烈，研究和生产单位要具有全面的应用技术，为用户提供技术服务。

最近几年国内精细化工行业都在关注一个问题：21世纪精细化工的发展趋势。自从20世纪90年代后期以来，我国决定加大在能源、信息、生物、材料等高新技术领域的投资力度，化工作为传统产业没有被列入国家优先发展的行列，而被有的人归于夕阳工业。但事实并非如此，特别是我们精细化工，由于它在国民经济中的特殊地位，由于它和能源、信息、生物化工以及材料学科之间的紧密联系，它在我国现代化建设中的作用将愈来愈重要，而成为不可替代、不可或缺的关键一环。《2014-2018年中国精细化工行业市场前瞻与投资战略规划分析报告》分析，目前我国的专用化学品行业仍处于行业生命周期中的成长前期，而涂料、日用化学品和农药行业已经处于成长后期。 在这里我充满信心地告诉大家，精细化工在中国乃至在世界，依然是朝阳工业，前景一片光明。

园区重点发展塑料助剂。

#### 1、塑料助剂

塑料树脂产能的扩张以及日趋严格的环保法规，正促使塑料添加剂市场健康快速增长。未来5年中国塑料添加剂市场需求将以年均8%～10%的速度快速增长。工程塑料和改性塑料的生产离不开塑料助剂，因此，盘山工程塑料产业集群中应有塑料助剂生产商的位置，以此降低工程塑料生产商和塑料助剂生产商的成本，同时更为准确、及时的了解工程塑料行业的需求趋向。

## 第三节 远期发展重点

### 一、新能源

新能源一般是指在新技术基础上加以开发利用的可再生能源，包括太阳能、生物质能、风能、地热能、波浪能、洋流能和潮汐能，以及海洋表面与深层之间的热循环等；此外，还有氢能、沼气、酒精、甲醇等，而已经广泛利用的煤炭、石油、天然气、水能 等能源，称为常规能源。随着常规能源的有限性以及环境问题的日益突出，以环保和可再生为特质的新能源越来越得到各国的重视。

在中国可以形成产业的新能源主要包括水能（主要指小型水电站）、风能、生物质能、太阳能、地热能等，是可循环利用的清洁能源。新能源产业的发展既是整个能源供应系统的有效补充手段，也是环境治理和生态保护的重要措施，是满足人类社会可持续发展需要的最终能源选择。

一般地说，常规能源是指技术上比较成熟且已被大规模利用的能源，而新能源通常是指尚未大规模利用、正在积极研究开发的能源。因此，煤、石油、天然气以及大中型水电都被看作常规能源，而把太阳能、风能、现代生物质能、地热能、海洋能以及氢能等作为新能源。随着技术的进步和可持续发展观念的树立，过去一直被视作垃圾的工业与生活有机废弃物被重新认识，作为一种能源资源化利用的物质而受到深入的研究和开发利用，因此，废弃物的资源化利用也可看作是新能源技术的一种形式。

## 第四节 促进主导产业良性发展的相关配套产业

### 一、塑料机械

塑料加工工业良好的发展前景仍将是中国塑料机械制造工业高速发展的源动力，预计未来中国对塑料机械需求量的年均增长率为6%左右，到2010年为145亿元。也就是说，中国塑机行业的发展潜力很大，后劲很足，尤其是一些科技含量高、性能好、价格相对适中的机型都有很好的发展前景。因此盘山工程塑料集群产业园区在引进工程塑料生产厂家的同时应加强塑料机械生产厂家的引资力度。

根据不同行业部门使用塑料制品的构成，盘山工程塑料产业集群经开区应注重引进以下塑料机械的生产厂家：

#### 1、建筑类塑料制品的塑料机械

我国约10%的塑料消费于建筑行业领域，今后随着国家增加对城镇基础设施建设的投入，加强城市供水、节水、生态建设和环境保护，改善城镇功能，把城市基础设施提高到一个新水平，实现城镇可持续发展，加强城市污水处理设施建设，启动长江上游、三峡库区、黄河中游、松花江流域的城市污水处理设施项目的建设，以及加快发展城市燃气和集中供热、“西气东输”、“南水北调”等工程的启动，都需要大量的各种塑料机械，特别是各种挤出机组生产优质的塑料管材等建筑材料，市场前景十分广阔。

#### 2、电器、电子、信息行业塑料制品的塑料机械

为电器、电子信息行业提供制造冰箱、洗衣机、空调器、录像机、收录机、电视机、音响、计算机、打印机、复印机、传真机、电话机、手机等产品的机壳、主配件等以及信息载体的各类光盘（CD、VCD、DVD、CD-RW、DVD-R、DVD-RW、HDVD）的塑料机械装备，其中最主要的是精密注塑机。

#### 3、汽车行业塑料制品的塑料机械

此类塑料机械在汽车行业中，主要用来生产汽车内装件、外装件、车身和结构件等，从汽车工业发展态势看，零部件塑料化已经成为汽车工业的一大趋势，随着塑料功能的不断提高，汽车塑料用量将会越来越大。预计到2010年，将达到70～94万吨，汽车行业中需要的塑料机械主要是大型注塑机（锁模力≥4000T）和大型多层中空成型机。

#### 4、包装行业塑料制品的塑料机械

塑料机械主要为包装行业提供塑料包装材料和塑料包装制品，（瓶、箱、桶）。近几年来，我国用于包装的塑料用量约占我国塑料消耗总量的25%左右。塑料包装材料规模以上的企业有8000多家，其中塑料薄膜生产企业约2240家，塑料丝、绳、编制制品生产企业约4300家，泡沫塑料生产企业约500家，塑料包装箱及包装容器约680家。这些塑料包装生产企业，需要大量的塑料机械，从塑料机械产品品种来说，除传统的注塑机、薄膜吹塑机组、中空成型机组外，还大量需要多层共挤薄膜吹塑机组、大型多层中空成型机组、多层共挤热收缩薄膜机组等。

#### 5、农业塑料制品的塑料机械

塑料机械主要为农业提供生产农膜（地膜和棚膜）、排灌设备等提供技术装备、农膜又是在农用塑料中占主要地位，目前我国地膜覆盖面积超过1.8亿亩，塑料年用量为44万吨，棚膜覆盖面积超过2000万亩，年塑料用量达65万吨，其他塑料排灌设备年塑料用量约为20～30万吨。预计到2010年达300～400万吨。这些农用塑料制品生产企业，需要大量的农膜生产设备等塑料机械。

#### 6、医疗、卫生领域塑料制品的塑料机械

目前，医用塑料制品的产值已达到占全国医疗器械总产值的15%左右。医用导管的直径非常小，一般在0.5mm以下，加工难度大，需要采用精密挤出机。医疗、卫生领域是塑料机械的一个非常重要的市场。

#### 7、环境保护行业塑料制品的塑料机械

目前我国城市垃圾处理的重要手段，主要就是进行垃圾填埋。为了防止填埋的垃圾腐烂时，污染地下水源，所以在垃圾填埋时，需要在其坑低铺一层塑料膜——土工膜，此外，水利建设、高速公路建设也需要大量的土工膜，我国生产土工膜的设备，也是塑料机械的一个大市场。

### 二、塑料模具

模具被誉为“百业之首,工业之母”,是衡量一个国家产品制造水平高低的重要标志。近年来,中国模具工业以年均20%的速度持续快速增长。我国国民经济的高速发展对模具工业提出了越来越高的要求，仅汽车行业将需要各种塑料制品36万吨。在建筑与建材行业方面，国家正在大力发展塑料门窗，到2010年塑料门窗和塑料管的普及率将达到30%～50%，塑料排水管的市场占有率将超过50%。模具生产技术水平的高低，已成为衡量一个国家产品制造水平高低的重要标志之一，因为模具在很大程度上决定着产品的质量、效益和新产品的开发能力。塑料模具的发展是随着塑料工业的发展而发展的。盘山工程塑料产业集群除了引进塑料生产企业、塑料机械企业还应该注重塑料模具企业的招商引资。

#### 1、大型模具

引进大型模具的生产企业，以满足汽车保险杠、整体仪表板、大屏幕彩色电视机、大容量洗衣机等塑料件模具的生产。

#### 2、精密模具

引进精密模具生产企业，以满足光盘、导光板、手机、音像设备、小模数齿轮、车灯等塑料件模具的生产。

#### 3、复杂模具

引进复杂模具生产企业，如多色注塑、多层注塑、低压注塑、带件注塑、模内转印、蒸汽注塑、热流道气体辅助注塑等塑料模具的生产。

#### 4、多腔模具

引进多腔模具生产企业，满足塑料封装模具、塑料包装模具的生产。

#### 5、高速模具

引进高速模具的生产企业，满足塑料型材挤出模，包括双色、双腔、双材质等共挤模具的生产。

引进能够开发新的成型工艺和快速经济模具的企业。以适应多品种、少批量的生产方式。

# 第五章 空间布局规划

## 第一节总体规划结构

结合经开区的用地条件及交通走向，规划形成“两心三轴五区”的布局形态。即以盘山新县城和曙光采油厂生活区为依托，发展城西配套生活区，形成两个生活服务中心；依托沈盘公路和经开区主干路，形成三条主要空间发展轴线；根据产业发展布局，形成五个片区。

### 一、“两心”

1、县城服务主中心：盘山新县城是经开区发展的重要依托，可以为经开区提供大量公共服务及生活配套设施。

2、曙采生活服务中心：曙光采油厂生活区位于经开区的西南部，并与经开区相连，可以为经开区西部产业区提供公共服务及生活配套设施。

随着经开区产业的快速发展，城西配套生活区将建设大量的生产和生活服务配套设施，城西配套生活区的面积与县城相近，城西配套生活区的建设将进一步促进经开区内主导产业的发展。

### 二、“三轴”

综合考虑经开区发展的内生动力和外部拉动力，充分利用了各种有利条件，借助沈盘公路、沟盘公路和经开区主干路，形成经开区三条主要的空间发展轴线，加强经开区与各功能区之间的交通联系。

### 三、“五区”

即经开区重点发展的五个片区，分别为起步区、建成区、曙光一期、曙光二期、城西居住区。这五个片区构成经开区发展的主体，是盘山经济发展的重要支撑。将工业园区作为区域产业结构调整的重点，按照“一区多园、一园一主业”要求，对盘山工业园区主导产业布局进行规划。

规划充分分析盘山县产业发展的基础优势和布局现状，坚持产业向经开区集中、土地资源的利用向经开区集中、生产要素向经开区集中，坚持以产业发展带动城乡一体化，坚持工业经济发展与生态环境相适应，构筑以“轴”为产业布局脉络，以“板块－组团”为产业集聚载体，以“圈层”为产业发展梯度的“以“新高生”产业为主导、北部高新精、南部新能源、东部配套加工”的工业布局体系。整个产业区分为“ 五个工业园区、一个居住组团、两大产业体系”。五个工业园区分别是：南部的新能源产业园区、西部的防水卷材园区、北部的精细化工产业区、再生资源产业园区和生物科技园区。一个居住组团——中部的配套居住组团。两大产业体系是新材料产业、配套加工产业体系。

## 第二节 用地布局规划

 在已确定空间结构的框架内，结合功能组织的要求，对主要用地进行布局。

### 一、公共设施用地

产业园区的主要公共设施为城西居住区的配套设施，工业园区内仅有少量的商业服务设施，以便为工业区提供简便的商业服务。规划公共设施用地面积为71.96公顷，占经开区规划用地总面积的3.25%。

### 二、工业用地

#### 1、布局原则

 （1）调整城区工业，把工业用地向产业核心区集中，统一整合工业用地布局。

 （2）形成各区的特色优势产业集群，合理确定开发区工业用地规模，逐步提高工业企业进入门槛，提高土地使用强度，集约节约利用土地.

 （3）工业用地的安排主要考虑其与居住用地之间的相对关系，既要减少相互干扰，又要联系密切，同时要处理好工业用地与对外交通的关系，另外要尽量的集中布局。

#### 2、用地指标

规划工业用地面积为1276.07公顷，占经开区规划用地总面积的57.67%，是经开区建设的主要功能用地。其中，一类工业用地面积为224.54公顷，二类工业用地面积为762.87公顷，三类工业用地面积为288.66公顷。

**表5-1 规划用地平衡表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **用地代码** | **用地名称** | **用地面积（公顷）** | **所占比例（%）** |
| 1 | C | 公共设施用地 | 71.96 | 3.25 |
| C1 | 行政办公用地 | 7.45 |  |
| C2 | 商业金融业用地 | 42.86 |  |
| C3 | 文化娱乐用地 | 21.65 |  |
| 2 | M | 工业用地 | 1276.07 | 57.67 |
| M1 | 一类工业用地 | 224.54 |  |
| M2 | 二类工业用地 | 762.87 |  |
| M3 | 三类工业用地 | 288.66 |  |
| 3 | R | 居住用地 | 474.12 | 21.42 |
| 4 | S | 道路广场用地 | 166.81 | 7.54 |
| S1 | 道路用地 | 154.26 |  |
| S2 | 广场用地 | 12.55 |  |
| 5 | U | 市政工程设施用地 | 38.04 | 1.72 |
| U1 | 供应设施用地 | 27.13 |  |
| U11 | 供水用地 | 15.40 |  |
| U12 | 供电用地 | 8.73 |  |
| U14 | 供热用地 | 3.0 |  |
| U4 | 环境卫生设施用地 | 10.91 |  |
| U41 | 雨污水处理用地 | 10.91 |  |
| 6 | G | 绿化用地 | 160.76 | 7.26 |
| G1 | 公共绿地 | 124.51 |  |
| G2 | 生产防护绿地 | 36.25 |  |
| 7 | E | 水域和其他用地 | 25.26 | 1.14 |
| E1 | 水域 | 25.26 |  |
| 合计 | 规划总用地 | 2213.02 | 100 |

## 第三节 城镇功能区布局

新材料产业经济开发区紧邻署采生活区和县城中心区，在充分利用周围环境、经开区土地使用集约化和避免重复建设的原则下，经开区城镇功能目前大部分由署采生活区和县城中心区来承担，随着经开区工业的发展，近期将建设城西配套生活区。鉴于经开区内工业产值较大，发展速度较快，货物的流通量大，而署采生活区和县城中心区的仓储、物流能力难以与经开区匹配，在节省成本、减少周边交通压力和仓储、物流与产业发展动态配套的原则下，在远期经开区内规划并发展仓储物流产业。

由于新材料产业经济开发区生产和生活配套服务近期由署采生活区、县城和城西配套生活区共同承担，就署采生活区、县城中心区和城西配套生活区的发展与规划进行说明。

署采生活区位于新材料产业开发区西南方向，与经开区紧紧相连。署采生活区原依靠辽河油田的曙光采油厂采油区的发展而建立，经过几十年的发展，该生活区目前居住人口6万人左右，城市化发展迅速，在商贸、物流、仓储、金融、教育、娱乐、餐饮、住宿等方面已经形成了成熟的较大规模的产业群体，能够承担新材料产业开发区发展的部分生产和生活服务功能。

县城中心区位于经开区的东侧，与产业园区紧紧相连。县城中心区为盘山县城市建设新规划区。由于产业园为盘山县经济中心，经济地位异常重要，且与县城中心区相连，因此县城中心区的城市规划与经开区的发展规划进行联合考虑，满足城市发展中工业产业、生产性服务业、生活性服务业和环境宜居的动态耦合。盘山县中心城区的布局结构为：四个“1＋2”结构。

（1）一城两片：一个主城区，东部和北部两片工业区。

（2）一主两副：一主为东部新城综合主中心，作为整个城市的中心区域，它包括商业服务中心、行政办公中心、文化娱乐中心，成为盘山县城最具特色和吸引力的区域。两副为西部新城综合副中心与东部工业区综合副中心。

（3）一轴两带：一轴是指盘山的城市空间发展轴，是城市东西向发展的功能主轴线。规划以“功能复合，主次分明”的思路发展。是未来城市中心区和西部居住区的联系纽带，承担商业金融、文化娱乐、行政办公等多种复合的城市功能，同时也是城市的景观轴线，体现城市形象。两带为城市功能综合带，以曙光南路和曙光北路为主导轴向，以井下生活区为基础的城市生活的南北轴线。曙光南路和曙光北路是城市生活性干道，以现状为基础，规划布置沿路发展的商业、医疗、娱乐、文化、市政、教育等生活配套设施，为居民提供便利的生活服务。

（4）一环两线：是指绿化主要结构，一环主要指东部新城的环城水系绿化，两线分别为京沈高速与沟盘铁路沿线绿化带。

城西配套生活区按照“一轴两翼”的思路进行规划，“一轴”是指经开区的中心轴，“两翼”指中心轴的两侧。城西配套生活区的东部与县城西部居住区以及西部新城综合副中心隔河相望，这条水系廊道为环城绿化景观带，在廊道之上搭建2-3座景观桥将城西配套生活区与县城无缝连接。由于城西配套生活区的东部环境优美，距离工业厂区较远，而且与县城西部居住区隔河相望，适宜发展生活居住区，为经开区内员工提供优美、便利的住房条件和生活设施。沿中心轴发展与居民生活密切相关的大型购物中心、连锁超市、餐饮业、星级宾馆和农产品市场。西部与产区相连，重点发展为工业服务的生产服务业，包括：电信、邮政、银行、保险公司、计算机及信息服务公司、财务公司、评估公司及律师事务所等现代服务业。

## 第四节 产业功能区

即经开区重点发展的五个产业片区，分别为起步区、建成区、曙光一期、曙光二期、城西居住区。

建成区的东部新材料产业区和曙光一期主要发展新材料产品，是该经开区的主导产业区，处于经开区的核心地位，集材料、产品加工、研发与一体，形成新材料产业的集散地。

建成区的中部重点发展精细化工产业集群，能够为改性塑料和工程塑料产业的发展提供重要的原材料和辅助材料，同时承接塑料产业废弃物的下游加工，形成循环经济链。

建成区的中部发展再生资源产业，为了实现资源再利用，减轻环境污染，国家先后推出一系列优惠扶持政策，再生资源回收利用行业得到了迅猛发展。不过我国再生资源行业发展与欧美等发达国家相比还有很大的差距。正因为此我国大力发展再生资源产业具有较强的后发优势。完善再生资源回收体系，推进资源再生利用产业化;这些举措都有利于建立并完善废旧产品回收处理产业链条，加快发展再生资源产业。

曙光一期西北部工业区主要发展新型防水材料，防水材料是新型绿色环保产品。

曙光二期主要发展新能源产业，新能源产业主要是源于新能源的发现和应用。如太阳能、地热能、风能、海洋能、生物质能和核聚变能等。新能源产业是衡量一个城市和产业园区高新技术发展水平的重要依据，经开区把发展新能源作为顺应科技潮流、推进产业结构调整的重要举措。

起步区和建成区西部重点发展配套加工产业区，能够解决经开区内主导产业基本设备的供应，对经开区内加工设备的个性需求、设备改造和维修提供技术支持。同时该片区中的加工机械与经开区的主导产业能够形成良性互动，主导产业产品的需求趋势变化能够促进经开区内机械制造和改良和创新，加工机械的创新能够进一步提高主导产业的品质和效率。

## 第五节 生态功能区

生态绿化用地控制主要采取用地界限控制的方式，保证城市非建设开发用地。规划确定的园区建设用地界限应严格控制,不得突破。一是要严格控制防护绿化带，形成绿廊。特别是要充分利用绕阳河生态防护绿地，由生态防护绿地组成绿地自然生态系统的特征和过程应被保持和维护，形成园区生态环境框架和纽带，保持经开区外围生态大环境，调节经开区小气候，使整个产业区环境与自然环境有机融合，保障经开区可持续发展。二是严格控制经开区内的生态河道，将自然的生态环境引入产业区。

经开区绿地系统形成“水系环绕、绿廊交错、多点连线”的结构。

1. 水系环绕：经开区以沟盘运河、外环路运河、太平河、绕阳河形成的围绕整个经开区的环状生态水系景观，形成分布广泛、大小不一的滨水景观带，可以给整个的产业区提供一个良好的外围环境，同时有助于生态环境的改善，也使规划区更具整体性。
2. 绿廊交错：整个经开区被京沈高速公路、盘海营高速公路、沟盘铁路以及太平河分隔成多个产业片区，各片区之间依托这些生态防护绿化廊道，形成交互渗透的绿地系统，形成绿廊交错的生态绿化环境。
3. 多点连线：规划利用现有自然条件，结合公园和街头绿地形成点状绿地空间，并通过主要道路绿化、高压走廊等绿化轴带里连为一体，形成整体的微观绿化空间。
4. 植物的搭配应形成“春有花、夏有草、秋有果、冬有绿”的园区绿化，创造丰富多彩的城市绿化景观。与此同时，更要注重植物的层次搭配，重视其对城市环境的净化作用。

结合道路走向，经开区内共设置三类标志性景观节点。在节点处设置标志性建筑，增强经开区的可识别性以及市民对场所领域的认同感。标志性景观节点包括：出入口景观节点、公建中心景观节点和绿化广场景观节点。公建景观节点主要包括公共服务中心、绿化广场景观节点和出入口景观节点以外的广场及公共绿地。出入口景观节点由开敞绿地结合主题雕塑或标志塔构成；公建中心景观节点，由标志性建筑构成；绿化广场由开敞绿地、小品等构成，突出其亲切感和归属感，形成良好的视觉景观。

基于人们对休憩、旅游以及户外活动的热爱，经开区内滨水环境开敞空间的设计成为提升经开区品味的营造重点。滨水地区不仅视野开阔，是旅游、健身和其他户外活动的绝佳场所，同时也满足着人们亲水的本能—悠闲地沿着河流漫步，在水边休息以享受其声其景，或通过河流到达彼岸。本规划对滨水空间环境的处理提出三个方面的要求：

（1）适用性：功能上能满足经开区和公众的多种需求，形式上与周边环境相协调。滨河地带的环抱中适当开发阳光步行道和休闲旅游用地。

（2）开敞性：保证水边的空间能够全年向公众开放。

（3）延续性：通过沿河及护岸等的综合设计，建立起连续的滨水步行系统。

# 第六章 基础设施规划

## 第一节 交通设施建设

### 一、对外交通建设

铁路、高速公路、国道和省道等对外交通设施为盘山的未来发展构建了良好的物质条件，但是也对盘山未来城市用地的拓展带来了相当的影响。

#### 1、公路

规划区范围内有京沈高速公路、国道沟盘公路（庄河至林西）、省道沈盘公路（沈阳至盘锦）以及盘锦市西外环。京沈高速公路在太平镇有一处出口，与国道沟盘公路相连接，现有沈盘公路在规划建成区中部横向穿过。本次规划保留现有的京沈高速公路、沟盘公路和西外环路，对省道沈盘公路进行改线，使其穿越县城主城区，及本产业经开区，成为园区间交通联系的主要道路。

#### 2、铁路及站场

规划范围内有沟海铁路(沟帮子——海城)纵穿南北，上连沈山线(沈阳——山海关)、下接沈大线(沈阳——大连)，规划区范围内有货运站场一处。将原有货场扩建，增加货运能力，在工业区内引入若干铁路专线，加强工业区的对外联系。

### 二、内部道路系统建设

规划形成“三横两纵”的主干道路网结构。

经开区道路系统按照主干道、次干道、支路三级设置，以主次干道为主，支路相对较少，实际操作中可根据用地性质、建筑体量等灵活设置支路。规划道路广场用地面积为166.81公顷，占经开区规划用地总面积的7.54%。

#### 1、主干道

主干道是连接经开区内对外交通通道及各功能区的交通性道路，区间交通注重便捷性。规划形成方格网状的主干道系统，良好地配合京沈高速、省道305疏导经开区日益增加的交通流。主干道道路红线宽度控制为 32 米，道路断面为一块板形式，除特殊情况外道路两侧均控制 10米绿化带，建筑退后红线不小于10 米，特殊情况进行特事特办，至少应保证市政管线敷设的需要。

#### 2、次干道

次干道为联系主干道之间的辅助性交通路线，主要承担各功能区内交通集散的功能。次干道基本与主干道方向一致，保证道路间的合理间距，既方便出行，又有利于企业进驻。次干道道路红线控制为21 米，道路断面为一块板形式，除特殊情况外道路两侧均控制10米绿化带，建筑退后红线不小于10 米，特殊情况进行特事特办，至少应保证市政管线敷设的需要。

#### 3、支路

支路是进出各功能区之间的短距离交通道路，是经开区内的重要组成部分，在建设中应注意支路的连贯性，未来在土地出让地块合并中，可酌情调整。经开区内支路道路红线宽度为16米，道路断面为一块板形式，除特殊情况外道路两侧均控制5米绿化带，建筑退后至绿线，特殊情况进行特事特办，至少应保证市政管线敷设的需要。

### 三、配套交通设施

#### 1、停车场规划

经开区的停车场规划主要分为三大类：附属停车场、社会停车场及自行车停车场。

（1）附属停车场

附属停车场即各企、事业单位自用的停车场地，目前阶段规划中未予明确规定，但各单位应根据有关规定及单位的自身情况，综合考虑单位自用车辆数量、外来办事车辆数量及职工自驾车数量来设置，不应占用社会停车场提供的车位。这些具体要求在分图图则中做出了详细规定。

（2）社会停车场

社会停车场即为社会公共车辆设置的停车场。城市社会停车场包括外来机动车、市内机动车停车场。停车场用地面积按人均0.8～1.0 平方米设置。社会停车场应靠近主要道路，每处面积不小于8000 平方米。

（3）自行车停车场

根据社会及经济发展的预测，今后很长一段时期内自行车仍将成为产业区居民的出行主要交通工具之一，因此产业区内各附属场地及公共场所均要按合理的指标确定自行车停车场的用地面积。

#### 2、加油站设置

规划城市加油站服务半径0.9～1.2 公里设置。每处0.12～0.2 公顷，在城市出入口处可提高等级规模，城区不宜过密，加油站选址应符合国家标准防火规范要求，进出口宜设在次干道上。

## 第二节 给水工程建设

### 一、水源规划

根据用水量估算，结合经开区总体规划布局，在城西工业片区、曙东工业片区和北部工业片区新建工业给水厂3 处，并对原水厂进行扩建，分别为各产业区提供水源。

### 二、给水工程建设

规划区由盘山县市政给水管网供水。根据用地布局，规划给水管网采用环状加枝状形式。供水干管沿规划城市干道平行布置，间距500至800米。形成互通设闸的环状分区供水系统。供水干管间用间距为500 米的连通管。规划区给水管网为环状与枝状结合的形式，主干管管径为 700mm、600mm，次干管的管径为500mm、400mm。为了提高送水的安全性，形成环状主干管，次干管在主干管基础上以枝状形式送水。

## 第三节 排水工程建设

根据国家、省、市等有关技术规定和法规、规范的要求，结合产业园区未来发展的现实要求，排水工程拟采用雨、污分流制系统。雨水在地面汇集后，流入地下雨水管道，依地势就近排入地表河流水体。

### 一、污水工程建设

#### 1、污水量

产业园区总污水量按用水量总和的70%计算，则污水总量为17.05 万立方米/日。

#### 2、污水处理厂

规划对现有污水处理厂进行扩建，处理规模达到6万立方米/日；此外，在规划区的北部和西部各新建污水处理厂一座，处理能力分别达到7万立方米/日。

#### 3、污水系统规划

采用雨污分流制原则充分利用地形条件沿城市道路布置，污水量较大或地下管线较少一侧的慢车道上，并使支管污水能自流进入主干管；结合城市路网与用地竖向规划，尽量使污水管线的坡降与自然地表一致，尽量减少埋深和泵站等附属设施，从而节约工程造价和经营管理费用；管线布置应简捷顺直，尽量减少与河流或其它障碍物、管线交叉，减少大管径管道的长度、避免在平坦地段布置流量小而长度大的管道。

### 二、雨水工程建设

雨水管网平面布置原则：雨水管线沿路敷设，就近排入自然水体。结合路网与用地竖向规划，尽量靠重力流来排放雨水，减少埋深和提升泵站等附属设施。

## 第四节 电力工程建设

至规划期末，该工业区规划用电总负荷为739788.2kW，同期系数取0.7，则至规划期末工业园区最大用电负荷为534307kW，规划范围内建设用地平均负荷密度为155.6kW/ha。

（1）根据盘锦市域规划和地方供电部门的意见，利用曙光和盘山两个变电所引出双路66kV电源线。

（2）在规划区内分设6座66/10kV变电站，每个变电站占地1.5公顷左右，各配置主变容量35MVA的变电器两台，共12台。

（3）盘山县电网电压等级分为66kV、10kV、220V三个等级，以环形电网向整个区域供电，保证供电的安全。

（4）66kV电力电缆架空铺设，10kV以及380V/220V电力电缆直埋铺设，应铺设于道路东南侧，如果条件许可，应敷设于人行道下，以利于城市景观。

1. 对高压线路敷设，应考虑安全使用、美化环境、节约用地和经济承受能力，长远规划、远近结合，树立先有走廊后有线路的概念，线路应在规划走廊内敷设，满足城市景观的要求。

（6）道路广场照明。

a.道路照明应符合《城镇道路照明设计标准》及《城镇道路设计规范》的有关要求。

b.广场照明设计应根据广场性质、夜间人流车辆集散活动规模、路面铺装材料以及绿化布置等情况，分别采用双侧对称布灯、周边式布灯等常规照明或高杆灯照明。广场通道、出入口与人群集中活动区的照明水平及均匀度应略高于与其衔接的道路。

此外，经开区内规划中增加一个生物质能发电项目，该项目选用稻壳为燃料燃烧进行生物质发电，项目投产后可实现年发电量36594657kWh,最终将接入新县城电网实现并网发电，为辐射新县城和新材料产业经济开发区提供又一个可靠电源点，能够提高经开区电网的可靠供电和电压水平。

## 第五节 电信与邮政工程建设

依据经开区人口的特点，测算总装机容量约为105824部。

### 一、电信工程建设

根据产业园区的实际情况，规划利用盘山县城的电信局，以及长话交换设备、无线寻呼、移动电话设备、数据交换设备。电信架空线路，实现市区内道路两侧无明架电信线路，实现电信线路的管道敷设以保证电信线路的安全性，并保证城市建设对景观的要求。在进一步发展现有话音业务的基础上，加速发展数据及多媒体业务，大力开拓电信新的业务增长点。不断改善提高服务质量，大力发展用户光纤接入网，提高宽带用户的接入能力。

### 二、邮政工程建设

规划利用盘山县城邮政局系统，邮政建设的主要任务是不断改善工业区内邮政局所的办公条件，为企业创造一个舒适方便的用邮环境，并不断完善配套的邮路建设，以保证邮件的快速及时投递，大力发展机械化邮路建设，不断开辟新的邮政服务业务，以得到社会效益和经济效益的双丰收。

## 第六节 供热工程建设

按照辽宁省《民用建筑节能设计标准实施细则》的要求，规划区内采暖供热负荷总量为1893.95MW。

### 一、供热工程建设

1、在规划区内南北两侧，分别新建一座集中供热站，分别负责各区域的集中供热，城西工业片区利用县城的集中供热系统进行供热，总的供热能力为1540MW。

2、规划热媒采用高温水，热力管网供水温度采用l30℃，回水温度采用70℃，热力管网与大型公共建筑及各居民小区的供暖系统通过热交换站进行连接，各个用户的供暖系统及供水温度由具体设计而定。

3、热力管网沿道路采用不通行地沟敷设。

### 二、管网综合规划

给水、污水、雨水等管线采用直埋敷设，10kV及110kV电缆采用直埋敷设，低压电缆采用电缆沟敷设，通信管线采用混凝土管块暗埋敷设。给水、雨水、污水等管线一般布置在道路路面下；电信、电力、燃气等管线一般布置在人行道或绿化带下。其中电信管线原则上布置在道路的东、北侧，电力、给水等管线原则上布置在道路的西、南侧。地下管线相互交叉时，各种管线垂直方向的相互关系从浅到深一般次序为：电信—电力—燃气—给水—雨水—污水。

# 第七章 环境保护规划

### 一、质量目标

大气环境规划，建成区内的居住区、商业区和工业用地，达到国家二级大气质量标准。

水域环境，经开区周围河流等水体，规划2030年前水质达到国家地表水质Ⅱ类标准。

声环境，执行国家《城市区域环境噪声标准》（GB3096-93）。

### 二、环境保护措施

1、严格按总体规划确定的功能分区进行建设，限制产业片区和居民区、商业区的交叉，严格执行国家有关工业企业卫生防护距离的要求，设置绿化隔离带。

2、新建项目必须严格做好环境影响评价，对可能带来的环境问题要采取相应的环保措施，环保设施建设应与生产设备同时建设、同时设计、同时施工、同时运行。

3、提高工业用水的循环使用率，严格限制各工业企业，工业污水的排放应符合国家工业企业废水的排放标准。

4、限期治理各重点污染源，控制排污总量，发放限额排污许可证，加强排污费的征收。特别是加强对城区有直接污染的企业的治理。

5、大力在城近郊区开展植树造林，提高植被覆盖率，净化城区空气。

### 三、环卫设施建设

规划环境卫生设施用地（U4）分散布置于经开区各片区，经开区共设置垃圾转运站7处。

1. 增加环卫人力，至2030年环卫职工按经开区人口0.5％配备；

（2）垃圾收集方式采用袋装、垃圾屋收集，沿路垃圾箱按商业大街30米，交通干道60米，一般道路90米间隔设置；

（3）在规划期内，经开区每日产生垃圾由盘山县统一处理；

（4）公共厕所沿主要道路500～800米设置一座，人口密集街道300米设置一座，居住区300～500米设置一座，经开区产生的粪便排入下水道系统和污水一并处理；

（5）环卫工人工作站按1.2万人设置一处，位置以方便环卫工人休息为原则。

# 第八章 保障措施及建议

## 第一节 组织保障

在县委县政府的直接领导下，建立石油化工新材料发展和招商项目办，聘任经济顾问，发挥智囊高参作用，统筹协调经开区产业发展中的重大问题，从省、市、县产业联动需要出发，部署抓好和落实经开区的产业规划及产业布局实施工作。成立由政府部门有关领导和专家组成领导小组，负责统筹规划，研究制定产业发展重大政策，审议重大行动方案，加强宏观指导。明确各成员单位职责，形成分工合理、密切配合、整体推进的工作格局，全面落实项目推进责任制，实行对重大项目建设领导联系和跟踪推进制度，健全重大项目定期汇总分析制度，完善项目工作考核办法，确保重大项目的顺利实施。创新工作机制，整合现有资金、技术和人才等各种要素和资源，充分调动科研单位、地方政府、社会企业等方面的积极性，共同推进新材料产业的发展。

## 第二节 制度保障

### 一、部门间协调制度

县经委要切实履行牵头工作职能，加强部门间协调配合，积极组织实施本指导意见。坚持全工业园区产业布局“一盘棋”，统筹经开区产业布局，严格控制不符合经开区主导产业布局的项目。

### 二、利益调整制度

制订优化经开区产业布局的利益调整机制，对经开区主导产业发展给予重点支持，优先安排财政资金，在信贷资金和水电气运等要素保障上实行倾斜。对主导产业产值所占比重高的工业园区，优先争取和安排各级工业园区建设资金，同时在经开区供地指标、环保容量等方面重点支持。

### 三、督促检查制度

积极研究制订工业园区布局考核奖励办法，对经开区产业布局、主导产业发展指标等进行综合考核，纳入年度工业园区建设目标考核的重要内容，同时设立“工业园区布局优秀奖”，对考核优秀的园区予以表彰奖励。县经委要加强对开发区产业布局规划的指导，对严重不符合产业布局规划的工业园区，要进行通报批评和限期整改。

### 四、转变政府职能，加快体制和机制创新

加快政府职能转变，加强行政能力建设，努力建设服务型政府。坚持科学行政，着力解决好政府职能的“越位”、“缺位”和“错位”问题；建立健全科学决策机制，保证决策的科学化和可操作性，完善政务公开，努力建设公开、透明、廉洁、诚信的政府。牢固树立科学发展观和正确政绩观，继续抓好行政审批制度改革工作，确保行政许可的公开、公平、公正。

深化各项改革。按照调节经济、市场监管、公共产品、社会服务的要求，深化行政审批制度改革，构建政府的公共服务框架。充分发挥经开区作为政府、企业中间者的率先作用。

经开区入驻企业要积极制定改革方案，全面建立现代企业制度，充分体现市场经济条件下政府管好所有权、放开经营权、行使监督权的改革要求，实现政企分开、政资分离。

### 五、严格规划执行

总体规划是《城市规划法》确定的城市规划领域的主要工作内容。经批准后的园区总体规划具有法律效力，是经开区规划、建设、管理的主要依据。在经开区规划区范围内的一切建设活动，必须符合经开区总体规划的内容和要求。

在项目选择及审批中应结合产业性质控制用地规模，杜绝圈地、炒地及土地浪费等行为的发生与扩展。灵活制定土地的供应制度，不同性质的用地分别对待，确保供地的灵活性与可持续性。

经开区属于生态敏感性区域，建设与发展应本着产业关联、经济效益和生态效益兼顾的原则，因此在企业的性质、污染情况、投入产出、技术含量等方面应综合考查，避免重蹈先污染后治理的覆辙。

### 六、创新投融资体制，拓宽融资渠道

建立“新高生”产业发展专项资金、科技成果转化资金、科技平台建设资金和重点科技项目攻关资金，按照“限定投向、专款专用、确保重点、讲求效益”的原则，安排使用好专项资金，探索建立资金滚动发展机制，重点支持一批具有自主知识产权的工程塑料技术成果产业化，支持一批具有发展潜力的企业做大做强。

充分发挥县财政投入的引导和整合作用，引导社会资金参与新材料产业集群的发展，尽快形成以政府投入为引导，企业投入为主体的新材料产业集群投入体制。

在条件成熟情况下，积极推动从事新材料产业的公司，通过上市、发行企业债券等方式扩大融资比例。鼓励国内外风险投资机构、国际大公司、民营企业和社会资金，对新材料产业进行投资。

鼓励新材料相关产业的科技人员，以无形资产入股，放宽对无形资产持股比例的要求。

积极推动构建产业风险保障机制。建立新材料产业风险投资机制，鼓励对新材料产业的风险投资，由政府扶持，成立风险投资公司，设立风险投资基金。建立产业风险保障体系，有效降低产业基地的入市风险，确保产业健康发展。

## 第三节 政策体系保障

研究制定支持“新高生”产业集群发展的配套法规和政策措施，出台财政补贴、投资政策、税收优惠、用户补助等经济激励政策。加大对“新高生”产业集群园区企业的补贴力度，对从事技术研发和设备制造等企业给与税收优惠。组织做好产品的标准宣贯工作。

### 一、鼓励实施名牌推进战略，创新市场营销模式

以特色资源为依托，开发名牌特色产品，争取市场主导地位。对获得中国驰名商标和中国名牌、被列为国家外贸重点支持的名牌出口商品的生产企业给予一次性奖励。积极创新各种市场营销手段，积极开拓国内外市场，形成从名优产品到优势产业链的整体效益。

### 二、建立产业招商机制

为尽快扩展经开区新材料产业规模、提高技术含量、形成完整新材料产业链，在制定专门政策，搞好产业规划的基础上，将大力组织开展：一是产业招商，以中国石油辽河石化分公司和华锦集团为主，对其上下游客户和用户进行跟踪和联系，力争其每种产品的链条用户在基地内就近落户；二是小分队招商，由经开区抽调人员前往新材料工业发达地、新兴产业区进行宣传联络，做好客商投资的前后各项服务；三是网络招商，建立经开区新材料产业信息网，发布经开区新材料工业各种政策和产品供求等信息。围绕石油化工、塑料加工、新型材料、高端装备制造产业、生物科技等重点产业，制定产业链招商规划，瞄准一批大公司、大集团，多种招商形式并举。

### 三、鼓励科技创新，大力发展科技项目

鼓励企业大力发展高新技术产业，改造提升传统产业。加强与国内外高新技术园区合作，引进和发展高新技术项目，促进传统产业的更新换代。加大对新材料基础性研究的支持力度，加快具有自主知识产权的新材料技术开发步伐，力争在未来全球性改性塑料多项技术竞争中占领制高点。逐步形成产学研相结合的技术研发、示范推广和产业服务体系。同时，加快成果转化，促进科技成果在企业和研究机构之间的快速转移，产品化、市场化和产业化，使产品技术、成本保持领先。对于引进新技术、科技创新成果转化、主导产业基础研究政府在资金、财税等方面给予优惠政策。

### 四、节能环保，可持续发展

改造或者淘汰落后的生产工艺技术和设备，确保达标排放和总量控制。坚持常规执法检查和突击检查相结合，对违法排污企业进行快速查处和严厉打击，有效地促进企业加强环境保护工作并确保污染治理设施的正常运转。

### 五、发展总部经济，鼓励企业将总部设在经开区

创造良好的政策环境和服务体系，鼓励现有企业将企业总部、研发中心、检测中心、营销中心、结算中心、展示中心、信息中心、文化中心、创意中心等设在盘山，同时积极吸引国内外改性塑料和工程塑料企业和研发等相关机构在盘山设立总部（或者区域总部）、研发中心、检测中心和营销中心等。将盘山打造成为北方乃至全国的新材料产业总部基地。

### 六、鼓励知名企业和行业协会发展“新高生”会展业

鼓励企业和行业协会在有条件情况下，积极举办多种类型的会展，通过加强统筹、协调和调控，充分发挥各方面的优势，积极吸引国内外著名相关企业参展，扩大会展的规模和国际影响力，树立盘山“新高生”产业的品牌和地位。

同时，还要举办或者积极引进国内外著名的各种新材料、新能源、高端装备制造、生物科技产业高峰会、研讨会、论坛、发布会、行业会议等在盘山举行，提高盘山“新高生”的知名度和影响力，带动相关产业发展。

### 七、优化招商引资方式，加快集群发展

加大产业链招商力度。一是以产业链构建为主导，开展产业链状况调查，分析产业链构建的环节，有目的、有选择的招商。二是重点放在引进龙头大企业上，通过引进龙头企业，自动连带地引来一批上下游企业，起到“引一牵百”的作用。对于龙头企业，政府不但要考虑给予政策方面的优惠，也要考虑为他们搭建专门服务平台；三是注重引进链条缺失项目。产业链的缺失在很大程度上影响企业运作效率，也是影响投资环境的重要环节，应注重加大产业链缺失项目的招商引资力度。进行以面向境外商会、行业协会为主要对象的集团招商模式探索。境外行业协会、商会在本地区、本行业中具有很大的号召力，因此针对商会和行业协会的招商将会起到事半功倍的效果。

### 八、扶持产业配套建设，优化经开区产业发展环境

促进生活服务配套升级。一是要加大集群园区及周边地区的购物、餐饮、体育、娱乐、治安、邮政、交通等条件的投资力度。二是要发展集群园区周边的房地产开发；三是要在经开区周边建设配套的医院、学校等。

加大对新材料产业经济合作组织的扶持力度。大力发展一批服务领域宽、组织化程度高、经营机制灵活、带动能力强的专业合作经济组织、行业协会、产销协会，并在税收优惠、财政补助、金融支持等方面给予扶持，发挥技术指导、信息传递、物资供应、产品加工、市场营销等方面的作用。

大力发展为新材料产业服务的中介机构，完善技术市场、产权交易中心、物流中心和劳动力市场，建立新材料专利及知识产权信息开发应用公共服务平台。在科技成果评估、交易、仲裁、代理、认证、公证，以及专利保护、信息的沟通与交流等方面提供高效、优质的服务。

扶持公共服务平台配套升级。采用企业投资、政府扶持的办法，积极扶持公共技术平台的建设。主要建设公共技术研发平台、检测中心、检测平台、市场、技术、人才信息平台，产品会展平台等。特别是要大力促进公共信息平台的建设，尽快实现政府部门经济信息资源的互联互通，加大网上办公的推广力度，提高办事效率，降低企业的办事成本。

### 九、鼓励民营经济发展，提高产业集群的市场活力

在民营企业中选择一批有潜力、有优势的企业进行重点扶持，以资本为纽带，鼓励兼并重组，增强民营经济竞争力。

加大民营企业科技含量。民营企业大多是中小型企业，它的优势是决策迅速，适应市场的能力较强，但是一般科技含量较弱。引导民营企业采用先进技术，实现向科技型企业转化。

提高管理水平。对民营企业，要按照现代企业制度的要求，在明晰产权的基础上，建立决策、管理、经营科学合理的治理模式，实现科学管理。

进一步向民营企业开放投资领域。对于经开区建设和基础设施建设，政府可以少投入，放给民营企业，转让政府的一些经营项目给民营企业经营。支持民营企业与国有企业开展联营、参股、租赁、兼并，通过不同所有制生产要素的组合，使各种经济成分优势互补，相互促进。

### 十、大力培育新材料产业人才队伍

按照经开区产业的发展和规划的要求，重点培养新材料、新能源、高端装备制造、生物科技产业技术原始性创新、工程化开发、高级经营管理、产业技工等各类高技能人才。创造良好的人才环境，加大对各类各层次管理人才、专业技术人才、营销人才和技术工人等的培养和引进。目前，盘山县新材料方面的高级专业技术人才十分有限，因此，发展新材料产业，必须走“企业与科研院所相结合”的道路，提高企业技术人员的专业技术水平。主要从三个方面入手：

一是政府主管部门根据产业发展需要，分层次、分阶段及时组织培训，满足生产需要的人才。

二是与科研技术部门合作，通过新材料科学技术的开发研究，同时培养高级技术人才，向龙头企业输送。条件成熟的时候和高等学校和科研机构合作，在盘山设立分校和分支研究机构，为“新高生”产业的发展培养高素质人才。

三是发挥职业技术教育的作用，在盘山县职业技术学校开设相应的专业，为新材料产业培养大量的产业工人。

### 十一、提高对外开放质量和水平

以项目为中心，全方位开展招商引资工作。健全合作机制，提升合作档次。创造良好环境，构筑全方位对外开放格局。提高吸引外资的水平，注重引进先进技术、管理经验和高素质人才。加强外经外贸工作，转变对外贸易增长方式，扩大具有自主知识产权、自主品牌的地方产品出口，大力发展服务贸易。鼓励、支持和帮助有较强竞争力的企业走向国际市场，参与国际竞争。

### 十二、促进产业聚集，促进行业优化整合

对新材料产业基地进行统一规划，促进生产要素向最适宜区域的优势产业集中，不断优化产业结构。引进培育战略投资者，提高产业集中度，形成若干各具特色，以大公司、大企业集团为核心，专业化中小企业协调配套的产业集群，充分发挥新材料产业的集聚和扩散效应。

## 第四节 经开区建设资金保障

资金是经开区建设的基本条件，同时也是制约经开区发展的瓶颈。借鉴其他地区开发区建设与发展的经验，考虑经开区自身条件，建议采取以下几种方式解决加工区的资金问题。

### 一、争取政府的直接投资

经开区的建设对于盘山县、盘锦市乃至辽宁省的发展具有重大意义，但其发展与建设处于起步期，单靠自我积累很难解决土地征用、基础设施完善、人才引进等大量费用，因此应积极争取政府的投入，并在资金、项目、政策等方面给予一定的倾斜。

### 二、推进设施的市场化运营

发挥政府对民间投资的引导和放大作用，将市场经济中的经营意识、经营机制和经营方式运用到经开区建设上。除了一些纯公益性设施外，凡自身能直接带来效益的建设项目，均可用市场化手段进行运营，有选择地把一些市政公用设施建设推向市场。

（1）按“谁投资、谁建设、谁经营、谁受益”的原则，鼓励私人资本投资建设经开区公用生活设施。

（2）采取BTO（建设——移交——经营）、BOT（建设——经营——享有）等多种形式，也可以发行债券，广泛吸纳资金，允许其他经济成分资本参与经开区基础设施建设。

（3）采取公开拍卖使用权、经营权、所有权、管理权等形式，盘活经营性、商业性、收费性的市政公用设施资产，回收资金，滚动发展。

（4）面向国内外招商，走“富规划、穷开发”之路。富规划是指起点高、标准严、功能全、配套齐。穷开发是指政府一分不投，全部由开发商自求平衡，但政府要给予一定的优惠政策。