盘锦市双台子区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

盘锦市双台子区人民政府

二〇二一年六月

目　录

序　言.....- 1 -

第一章 锚定高质量 高水平全面建成小康社会.....- 2 -

第一节 “十三五”时期双台子区经济社会发展主要成就....- 2 -

第二节 “十四五”时期双台子区发展外部环境和阶段特征- 11 -

第二章 把握发展大势 开创建设现代化滨河城区新局面.....- 15 -

第一节 指导思想.....- 15 -

第二节 基本原则.....- 16 -

第三节 发展目标.....- 17 -

第三章 找准发展支点 开启五大产业功能区建设新航程.....- 22 -

第一节 打造具有国际品质的精细化工产业开发区.....- 22 -

第二节 打造独具城市印记的现代商贸综合服务区.....- 24 -

第三节 打造极具产业承载力的辽河新城高端商旅产业集聚区- 24 -

第四节 打造拥有地域影响力的辽河湿地文旅引导区.....- 25 -

第五节 打造体现城乡融合发展内涵的都市农业精品区.....- 25 -

第四章 坚持创新发展 凝聚经济增长新动力.....- 26 -

第一节 建设联动全省的精细化工产业科技平台.....- 26 -

第二节 培育壮大石化及高端制造产业孵化基地.....- 28 -

第三节 构筑服务能力强的智慧产业发展中心.....- 30 -

第五章 坚持协调发展 凸显区域特色新张力.....- 32 -

第一节 争创世界级石化及精细化工产业基地先行区.....- 32 -

第二节 打造全省领先的养老产业示范区.....- 36 -

第三节 建设消费多元的商贸服务业聚集区.....- 38 -
第四节 探索建设盘锦陆港经济试验区.....- 40 -
第五节 构建近郊乡村发展创新区.....- 41 -
第六章 坚持绿色发展 形成可持续发展新亮点.....- 43 -
第一节 严格坚守生态环境保护“红线”.....- 43 -
第二节 坚持绿色低碳发展.....- 45 -
第三节 充分释放“枕河而居”优势.....- 47 -
第七章 坚持开放发展 积极融入国内国际双循环新格局.....- 51 -
第一节 主动参与“一带一路”建设.....- 51 -
第二节 全面推进国内重点区域合作.....- 52 -
第三节 稳步推进区域化资源要素共享.....- 53 -
第八章 坚持共享发展 助推民生建设迈上新台阶.....- 54 -
第一节 科学促进人居环境提升.....- 54 -
第二节 完善医疗卫生服务体系建设.....- 56 -
第三节 推进教育资源更加优质均衡.....- 59 -
第四节 构建公平高效的社会保障体系.....- 60 -
第九章 坚定文化自信 培育文化软实力新优势.....- 62 -
第一节 加强思想文化引领.....- 62 -
第二节 加快构建公共文化服务体系.....- 64 -
第三节 打造富有地域特色的文化产业.....- 65 -
第十章 不断深化改革 激发各类市场主体新活力.....- 67 -
第一节 打造营商环境最优区.....- 67 -

第二节 加快推动重点领域体制机制改革.....- 69 -
第三节 完善资源要素配置.....- 71 -
第十一章 坚持与时俱进 促进现代化社会治理水平新提升.....- 75 -
第一节 构建多元化、智慧化社会治理体系.....- 75 -
第二节 建立高水平的安全保障体系.....- 77 -
第十二章 强化组织领导 确保规划实施与控制.....- 79 -
第一节 加强统筹协调.....- 79 -
第二节 加强规划实施保障.....- 80 -

序　言

“十四五”时期（2021至2025年），是双台子区在高水平全面建成小康社会基础上，进一步砥砺奋进、释放潜能，开启全面建设社会主义现代化新征程的重要历史时期。尤其是《中共盘锦市委关于制定盘锦市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》及说明中首次明确了双台子区为城市主城区的关键定位，并提出了在“十四五”时期加大辽河两岸开发的重要部署，科学编制、认真落实《盘锦市双台子区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《规划纲要》）对建设现代化滨河城区具有十分重要的意义。

《规划纲要》客观总结了“十三五”时期区域经济社会事业发展的重要成就，进一步明确了“十四五”期间的战略目标、主要任务和政策取向，是深入贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神的行动计划，是认真落实省委十二届十四次全会、市委七届十四次全会精神的行动指南，是引领全区人民接续奋斗的行动纲领。

第一章 锚定高质量 高水平全面建成小康社会

第一节 “十三五”时期双台子区经济社会发展主要成就

“十三五”时期的五年，是双台子区战胜了众多挑战、抓住了发展机遇、实现了经济社会事业发展行稳致远的五年。五年来，面对错综复杂的国内外环境、艰巨繁重的改革发展任务以及2020年新冠肺炎疫情的严重冲击，区委、区政府带领全区人民，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，认真落实党中央决策部署和省市工作安排，按照“一带三区”规划布局和五大产业功能区功能定位，深化改革、锐意进取、攻坚克难、开拓创新，成功促进了区域经济结构进一步优化、新动能贡献力进一步增强、生态环境进一步改善、民生福祉进一步提高，较好地完成了“十三五”规划确定的各项目标任务，开启了全面转向高质量发展的新征程。

五年来，全区地区生产总值有序增长，由“十二五”末期的123.1亿元增长到154.8亿元、年均增长5.5%；一般公共预算收入持续增加，由“十二五”末期的5.4亿元增长到6.9亿元、年均增长5.1%；城镇居民人均可支配收入稳步提高，由“十二五”末期的24400元增长到33980元、年均增长6.8%。累计签约引

进项目 116 项、实现引资额 131.6 亿元，实际利用外资 1114 万美元。实施重点项目 263 个、完成固定资产投资 198 亿元。

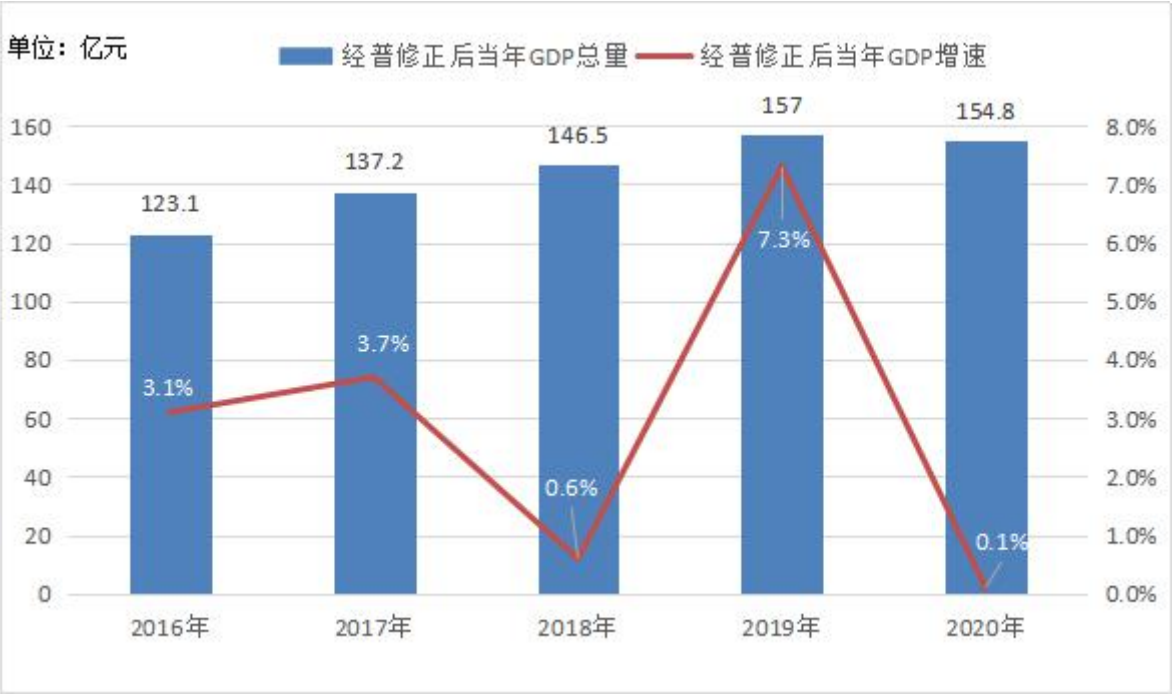


图 1:“十三五”期间双台子区地区生产总值变化趋势图

图 2:“十三五”期间双台子区一般公共预算收入变化趋势图

图 3:“十三五”期间双台子区城镇居民人均可支配收入变化趋势图

工业发展实现新突破。深度实施“融合华锦”战略，盘锦精细化工产业开发区（以下简称“产业开发区”）建成区面积达到 11.87 平方公里，入驻项目从“十二五”末期的 50 个增加到 82 个、累计完成投资 50 亿元，在 2017 年晋升为省级开发区并在 2018 年度全省新晋升开发区中综合排名第一。青岛三力本诺 MMA（聚甲基丙烯酸甲酯）、锦连石化 LPG（液化石油气）产业链一体化等一批重大优质项目落地，普瑞兴等一批高科技小巨人企业相继竣工投产，北化鲁华、海德新等一批重点企业实现技改升级、产能不断扩大。规上工业总产值年均增长 7.6%，规上工业增加值年均增长 9.2%，工业税收年均增长 17.3%，高新技术产品产值比重由“十二五”末期的 17.5%增长到 50%。

现代服务业发展开启新局面。用两年时间完成了“深化供给侧改革加强城区综合整治提升服务业发展质量三年行动计划”，“大润发”“全都有”等规模性零售连锁企业顺利入驻，盘锦公路港被评为“辽宁省第二批电商直播示范基地”。养老产业方兴未艾，双台子区社会福利院成为全省首家智慧型社会养老院，辽河康养中心主体竣工，辽河康复辅具特色产业街区启动建设，省级养老产业示范区建设迈出坚实一步。房地产业健康有序，恒大滨河世家、辽河左岸白鹭郡等一批中高端房地产项目建成交付使用，开发面积 72 万平方米。文旅产业朝气蓬勃，辽河湿地国际灯会、辽河湿地国际徒步大赛等品牌活动成为“辽河+”旅游“新名片”，辽河碑林公园、辽河湿地动物园完成升级改造，辽河书法院投入运营，“双台城”文旅综合体项目开工建设，“小红楼”入选国家级抗战纪念遗址名录。累计接待游客 2000 万人次，旅游总收入突破 200 亿元。

农业发展迈上新台阶。新增高标准农田 1.47 万亩、稻蟹综合种养面积 1.5 万亩，水稻种收综合机械化率超过 96%，粮食产量始终保持稳定。完成绿色食品认证 1.5 万亩，鑫龙人大米获得“中国好粮油”荣誉称号。主打近郊农业品牌，陆家镇民俗风情康养小镇、统一镇“十分心田”都市农业认养基地等搭建了乡村产业振兴新平台。

科技创新实力不断增强。新引进中科院大连化物所盘锦产业技术研究院、大连理工大学精细化工国家重点实验室盘锦联合实验室、清华大学李亚栋院士工作站等5个科研院所平台。精细化工产业孵化基地、颐高科技创业园获批省级众创空间，格林凯默、研峰科技等5个高科技小试中试项目实现了产业化转化。新增北化鲁华、锦阳化工等高新技术企业20家，科莱恩、鑫安源等市级工程技术研究中心22家，有效发明专利66件，科技成果转化47个。全社会科学研究与试验发展（R&D）经费支出占地区生产总值比重从“十二五”末期的1.2%提高到2.5%。

深化改革成果丰硕。完成党政机构、镇街及事业单位改革，整合组建了29个党政机构、两个镇6个街道、24个事业单位。深入推进“放管服”改革，承接市下放职权734项，取消行政职权62项，调整管理方式116项。全面推行“一网一门一次”改革，整建制入驻政务服务大厅，梳理依申请“6+1”类政务服务事项969项，网上可办率100%。深化国资国企改革，构建完成“3+2”国资国企运营体系，与华锦集团在成品油交易、工程建筑、酒店经营领域组建混合所有制企业3家。深化产业开发区财税体制改革，设立开发区本级国库。稳步推进农村集体产权制度改革，完成18个村的集体经济组织成员界定和股权设置、资产量化、股东清册编制。双台子区农村信用社成功跨区域改组农商

行，成为首个总部设在双台子区的金融机构。

专栏 1-1　“3+2”国资国企运营体系

“3”：盘锦富祥实业有限公司、盘锦市双台子区融诚小额贷款有限公司、盘锦双泰融资担保有限公司，由盘锦市双台子区国有资产监督管理局控股。 “2”：盘锦市双台子区经济开发投资有限公司、盘锦市双台子区纵合城乡一体化建设有限公司，由富祥实业控股。

新经济业态加快兴起。“旅游+竞技”“文旅+研学”“康复+养老”等产业融合发展态势进一步扩大，夜经济、数字经济、都市农业等新经济业态崭露头角。会展经济蹄疾步稳，辽河国际会展中心被列入商务部第一批“展览业重点联系企业名录”，成功举办辽河湿地中外商品博览会、盘锦外贸出口转内销商品交易会、电商汽车博览会等各类大型展会 37 次，交易额 110 亿元。楼宇经济欣欣向荣，北方华锦石化产品交易中心、泰为汽车文化城、盘锦公路港等五大特色楼宇累计入驻企业 286 户，实现税收 1 亿元以上。

生态环境显著改善。中央环保督察和“回头看”、生态环境部大气司、东北督察局督查反馈的 32 件群众信访案件、7 项问题全部“销号”。深入推进“蓝天、碧水、净土”工程，建成产业开发区环境风险预警体系和雨污分流系统，完成统一、光正台、

任家 3 个村小型污水处理设施建设，实现辽河碑林公园（原湖滨公园）建成以来首次清淤。空气质量综合指数始终保持全市第一，河流考核断面水质全面达标，全域无黑臭水体，化肥农药使用量持续递减，污染防治攻坚战取得阶段性胜利。新建、改建、扩建城北街游园等 10 个街头游园和双台子区市民公园、辽河湿地公园、辽河碑林公园，新增绿化面积 74 公顷、绿化覆盖率达到 39%，跻身国家生态文明建设示范区。

城乡面貌持续改观。辽河新城起步区建设全面启动，新市民服务中心、消防站等公共配套设施相继建成并投入使用，林丰路大桥、城北公铁立交桥实现通车，中新线拓宽提标。东风、旌旗、正和园等 3 个老旧小区改造以及九化、十三局等 10 个小区“三供一业”改造顺利完成。渤海路等 10 条街路雨污分流改造、区域内 21 条主次街路 1438 基路灯更新、道路两侧基本绿化工程有序实施，终结了“建区以来街路没有雨污分流设施”“路灯没有实现全覆盖”“行道树严重缺失”等问题。全域客运公交一体化建设工作扎实推进，建成农村公交站亭 38 个。常家村被评为全国文明村，统一村被评为省级美丽示范村。

社会治理水平不断提升。全面推进“党建引领、智慧治理”改革，市域治理体系持续完善、治理能力进一步增强。深入开展“解放思想推进高质量发展大讨论”活动，认真办好“干部大讲

堂”，党员干部素质和履职能力进一步提高。实施条块化、精细化管理，建立了覆盖全区的 266 个“责任网格”，“多城联创”常态化工作成效持续巩固提升。践行和发展“枫桥经验”，创新基层矛盾化解工作机制，建设居民问题调解评理说事点 48 个。“信访矛盾减存控增三年攻坚行动”进展有序，累计化解信访积案 214 件。应对突发公共卫生事件能力进一步提高，疾病预防控制体系更加完善，新冠肺炎疫情得到有效控制。较大以上安全生产事故发生率为零，扫黑除恶专项斗争取得阶段性胜利，“平安双台子”建设持续推进，蝉联全省“平安县区”。

专栏 1-2　多城联创

多城联创：创建全国文明城市、创建全国健康促进县（区）、创建国家卫生城市、创建国家生态文明示范县（区）、创建国家食品安全示范城市等。

民生福祉不断增进。双台子区人力资源市场、全民创业孵化基地、零工劳务市场建成投入使用，累计新增就业 24522 人，登记失业率始终保持在 3%以内。宏伟小区等 5 个涉及 4566 户、70 万平方米的棚户区改造项目收尾，长征小区等棚户区改造项目已经启动回迁，2112 户居民实现安置。锦尚阳光、学府园二期、广厦时代城“回迁难”问题实现“清零”。振雷小区、幸福时光

等40个小区的2.4万户不动产登记历史遗留问题得到彻底解决。32个社区、14个村总面积4.61万平方米的日间照料室、社区活动室运行良好。光正台等8个村3971户农村改厕任务全面完成。城乡居民基本养老保险实现全覆盖，建档立卡贫困人口动态为零。

社会事业不断进步。改善了第一中学、高家小学等14所中小学办学条件，新增公办幼儿园学位1980个，公办幼儿园在园幼儿数占比提升至42%，学前教育普惠率达到80%。优化义务教育资源布局，实施集团化办学和“区管校聘”改革，顺利通过义务教育均衡发展区国家验收。玖福团膳中央厨房项目投入运营，中小学统一营养配餐实现全覆盖。新建统一镇卫生院和陆家、红旗、辽河、统一4家数字化预防接种门诊及河岸、双河等8家社区卫生服务站，改扩建陆家卫生院和红旗、辽河两家社区卫生服务中心，初步构建了以“2+2+N”为核心的15分钟医疗卫生便民服务圈，基本医疗卫生服务全部实现了公益性回归。“两院两中心”与盘锦市中心医院实现了心电、影像、彩超远程会诊。全面推进“健康双台子”建设，成功创建第三批全国健康促进区。“1+N+X”养老服务体系基本建立，13个居家和社区养老服务中心（站）被列入省级示范改革试点，社会化养老工作走在全市前列。图书馆、文化馆完成改造升级并对市民开放。32个社区、

18 个村的文化广场总面积达到 18.55 万平方米。迈上全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城、公共文化服务体系示范区等国家级平台。民族宗教、退役军人、体育、武装、物价、统计、残疾人、妇女儿童、青少年等各项事业均实现较好发展。

专栏 1-3　“2+2+N”医疗卫生便民服务圈

“2”：红旗社区卫生服务中心、辽河社区卫生服务中心。 “2”：统一卫生院、陆家卫生院。 “N”：村卫生室、社区卫生服务站。

专栏 1-4　“1+N+X”养老服务体系

“1”：机构养老，盘锦市双台子区社会福利院、辽河康养服务中心。 “N”：社区养老，以 32 个社区和 18 个村为基础，建设社区（村）养老服务中心(站)，由养老公司统一运营，实现机构养老服务向社区(村)延伸。 “X”：居家养老，依托社区养老服务中心（站），为社区内居家老人上门提供专业化、个性化的养老服务。

第二节　“十四五”时期双台子区发展外部环境和阶段特征

“十四五”时期，双台子区的发展环境发生了深刻复杂变化，

总体仍然处于大有作为的重要战略机遇期，但机遇与挑战都有新的变化。

从国际发展环境来看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，不稳定性、不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响仍在继续，中美贸易战或将持续发酵，世界经济存在陷入长期低迷风险，并给经济全球化发展带来深远影响。但是，和平与发展仍然是时代的主题，世界经济、文化等持续深度融合，经济全球化的趋势不可逆转，我国在世界发展格局中的作用日益凸显，正在成为推动经济全球化和构建人类命运共同体的主要力量。全球规模最大的《区域全面经济伙伴关系协定》和《中欧投资协定》正式签署，区域经济合作更加广泛深入、周边发展环境更加开放稳定。

从国内发展环境来看，我国经济已经由高速增长阶段转入高质量发展阶段，中国特色社会主义制度优势持续显现，治理效能不断提升、市场空间深入广阔、社会大局始终稳定，继续发展具有多方面的优势和条件。特别是随着我国致力于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，国内超大规模的市场潜力即将得到持续有效释放，发展韧性强、后劲足、空间大，经济继续朝着更高质量、更有效率、更可持续方向发展的基础更加稳固、动力更加强劲。尤其是历经“十三五”时期的丰厚积淀，辽宁全面振兴、全方位振兴的步伐正在加快，盘锦在高

水平全面建成小康社会的基础上，进入了高质量发展的关键期、产业链升级的攻关期、改革开放的攻坚期、市域治理的跃升期、生态优势的释放期。

从自身发展阶段来看，“十四五”时期双台子区开启社会主义现代化建设总体呈现出“六期叠加”的显著特征：**一是发展优势释放期。**结合盘锦市重点开发辽河两岸的重要契机，辽河、盘锦高铁站、华锦集团、辽河碑林、科研平台、孵化基地、康养中心等优势都将进一步显现、潜力加快释放。**二是产业壮大攻坚期。**石化及精细化工、新材料等产业加速集聚，养老、文旅等产业蓬勃发展，产业基础不断雄厚、产业格局持续优化，正在实现由“量变”向“质变”的重要转换。**三是科技创新迸发期。**“产校地企融”高效协同的科技创新体制机制有效构建、良性运转，中科院大连化物所盘锦产业技术研究院、精细化工产业孵化基地等创新平台的科技研发和科研成果转化能力持续增强。**四是城市内涵培育期。**商业、房地产业等生活性服务业品质持续升级、供给结构有序迈向中高端，“多城联创”成果的持续巩固和社会治理水平的不断提升，既提升了城区的综合承载能力，又潜移默化提升了广大市民的精神风貌。**五是幸福指数提升期。**老城区综合改造进程将进一步加快，基础设施、生态环境持续提标向好，就业、教育、医疗、住房、养老等公共服务资源更加均衡、更有保障、更

可持续。**六是企稳回升转折期。**历经供给侧结构性改革、历史遗留问题攻坚，政府性债务化解工作取得了一定成效，五大产业功能区建设进入了新境界，一批大体量、高科技项目即将在“十四五”期间达产，成为促进区域经济走向高质量发展的重要引擎。

同时，双台子区未来发展仍面临着诸多困难和挑战。**一是产业结构不尽合理。**区域经济对工业经济的依赖度过高，商业、文旅等产业支撑作用还不明显。中高端服务业供给能力存在缺口，内需不旺、消费外流。亟需向产业基础高级化和产业链现代化转型。**二是资源要素约束趋紧。**后备发展空间受限，土地资源利用相对粗放。人口集聚能力相对较弱，高端产业人才引进和储备不足，具有一定专业技能的劳动力紧缺。环境约束加大，需要在资源要素优化上实现新突破。**三是对外开放程度不高。**思维观念转变、平台搭建、产业间国际合作步伐等较为滞后，能够占据国际市场的“高精尖”产品还没有形成规模，在打造市场化、法治化、国际化营商环境上还有一定距离。**四是财政收支矛盾仍然比较突出。**政府债务化解工作任重道远，财政收入增长与还本付息压力之间的错峰矛盾没有从根本上扭转，财政支撑能力还不能充分满足发展的刚性需要和人民群众对美好生活的期待。

面对机遇与挑战的新变化，全区上下必须不断增强机遇意识和风险意识，深入贯彻新发展理念，进一步解放思想、心系大局，

拓展新思路、掌握新本领，发扬优良作风、保持战略定力，尊重规律、抢抓机遇、不断突破，奋力争做践行“盘锦打造辽宁全面振兴全方位振兴先行区”目标的排头兵。

第二章 把握发展大势 开创建设现代化滨河城区新局面

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，统筹发展和安全，按照“一带三区”规划布局和五大产业功能区功能定位，聚焦“一河牵引、两极支撑、多点提升、城乡融合”，加快建设现代化经济体系，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进治理体系和治理能

力现代化，奋力建设现代化滨河城区。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。始终牢固党领导一切的政治方向，进一步健全完善党领导经济社会事业发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。始终明确人民主体地位，牢固树立以人民为中心的发展思想，一切依靠人民、一切为了人民，推动发展成果由人民共享。着力解决好人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，实现好、维护好、发展好全区人民的根本利益，不断凝聚贡献社会主义现代化建设的强大合力。

坚持新发展理念。始终以新发展理念为重要指引，将新发展理念贯穿经济社会发展全过程、各领域，不断推动质量变革、效率变革、动力变革，进一步实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

坚持深化改革开放。始终把改革开放作为重要的动力来源，坚持用改革的办法破除一切制约高质量发展的障碍和束缚，用开放的举措倒逼改革深入实施，持续增强发展动力、不断注入发展活力，逐步构建市场化、法治化、国际化营商环境，加快形成全

面对外开放的发展格局。

坚持系统观念。始终强化“上下一盘棋”的格局意识，注重规划、政策等的战略性、前瞻性、衔接性、一致性，持续做好固根基、扬优势、补短板、强弱项等一系列工作，坚持一张蓝图绘到底，坚决守住不发生重大安全风险底线，牢牢把握发展主动权。

第三节 发展目标

展望二〇三五年，在我国基本实现社会主义现代化，辽宁基本实现全面振兴全方位振兴，盘锦成为辽宁融入国内大循环的战略节点、国内国际双循环的战略枢纽、宜居宜业城乡融合的现代生态文明城市的大背景下，双台子区的经济实力、科技实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量、财政收入和人均收入再迈上新台阶，基本实现市域治理体系和治理能力现代化，生态环境根本好转，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，基本公共服务实现均等化，“平安双台子”建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的进展，基本实现全域现代化。

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内发展趋势和双台子区发展基础，“十四五”时期，区域经济社会事业发展将再一次迈上新台阶，实现以下主要目标。

经济综合实力大幅提升。五大产业功能区建设趋于完善，基本形成以石化及精细化工产业为主导，文旅、康养、楼宇经济、现代物流、智能制造、数字经济等为支撑的现代产业体系，经济质量和效益显著提高。地区生产总值年均增长10%以上，人均地区生产总值力争达到2万美元，一般公共预算收入翻一番。

创新能力显著增强。中科院大连化物所盘锦产业技术研究院等科研平台不断壮大，双台子区成为贡献全市乃至全省的科研创新高地。高新技术企业达到30家以上，全社会科学研究与试验发展（R&D）经费支出占地区生产总值比重达到3%以上，新引进两院院士、长江学者、国内领军人才等高层次人才30人以上。

生态环境更加优美。大气、水和土壤环境持续改善，能源资源利用效率大幅提升，生产和生活方式向绿色化、低碳化转变，主要污染物排放总量持续减少。绿化覆盖率达到40%以上，人均绿地面积15.5平方米以上，空气质量优良天数比例达到84%以上，河流考核断面全面稳定达标，生态文明理念深入人心。

城乡魅力不断彰显。基本完成域内7条河流沿岸带状公园景观提升工程，初步打造“北方水城”。老旧小区改造扎实推进、街路雨污分流改造全部完成，城区人居环境持续提升、内涝问题有效破解。渤海路商业街、辽河口渔家菜特色美食街、环湖商圈等特色街区提档升级，“老城文脉”充分展现、交通出行更加便

捷，服务业中高端供给进一步丰富。初步建成闻名全国的辽河书法城和融入环渤海经济圈的陆港经济区。辽河新城成为产城融合、职住平衡、宜业宜居的现代化开放新城、枢纽新城、示范新城，打造现代化滨河城区的先导区。小城镇建设有序推进，美丽乡村资源禀赋得到合理开发、产业特色总体协调互补，镇域经济蓬勃发展，乡村振兴促使“美丽生态”更多转化为“美丽经济”，带来更好的“美丽生活”。

民生福祉达到新水平。就业、教育、医疗、养老、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务资源更加均衡，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得新进展。让改革发展成果更多、更公平地惠及全区人民，多渠道增加人民群众收入、进一步扩大内需消费。让人民群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感和安全感。

社会现代治理体系更加完善。“党建引领、智慧治理”改革取得重要成效，以“城市大脑”为核心的智能化管理体系基本建成，重要领域和关键环节改革取得新突破，“法治双台子”建设深入推进，社会治理法治化、智慧化、现代化水平不断提高。行政效率和公信力显著提升，防范化解重大风险能力大幅度增强，社会治安、安全生产、食品安全、社会信用等得到切实保障。

双台子区“十四五”期间经济社会发展指标体系表

指标		2020	2025	累计或年均增长（%）	属性
经济发展					
地区生产总值（亿元）		160 左右	260 左右	10	预期性
规模以上工业增加值（亿元）		14.5	40	20	预期性
一般公共预算收入（亿元）		6.9	14	15.2	预期性
固定资产投资（亿元）		16.4	[250]	35.5	预期性
社会消费品零售总额（亿元）		80	107	6	预期性
实际利用外资（万美元）		839	[5000]	—	预期性
实际到位内资（亿元）		23.2	[110]	—	预期性
进出口总额（亿元）		5.6	8	7	预期性
石化产业精细化率（%）		32	>45	7	预期性
创新驱动					
研究与试验发展经费投入强度（%）		2.5	3	—	预期性
每万人口发明专利拥有量（件）		2.9	4.2	—	预期性
工业企业上云比例（%）		—	100	—	预期性
人才支撑	每万劳动力中研发人员数（人）	40	80	—	预期性
	每万劳动力中高技能人才数(人)	625	654	—	预期性
民生福祉					
城镇常住居民人均可支配收入（元）		34110	54900	与经济增长同步	预期性
城镇登记失业率（%）		2.8%以内	3%以内	—	预期性

指标		2020	2025	累计或年均增长（%）	属性
普惠性幼儿园覆盖率（%）		80 以上	90 以上	—	约束性
每千名老年人拥有养老床位数（张）		35	50	—	预期性
人均预期寿命（岁）		79.45	80.6	—	预期性
生态文明					
人均绿地面积（平方米/人）		11	15.5	—	约束性
单位地区生产总值能源消耗降低（%）		—	—	—	等待市下达
城市空气质量优良天数比（%）		—	84	—	约束性
主要污染物排放总量下降（%）	化学需氧量	—	8	—	约束性
	氨氮	—	8	—	约束性
	VOCs	—	10	—	约束性
	氮氧化物	—	10	—	约束性

注：1.地区生产总值增长率，按 2020 年可比价计算。

2.[ ]为五年内累计量。

3.2025 年经济社会发展指标均按现在统计口径测算，如统计口径有变化，以新口径为准。

第三章 找准发展支点 开启五大产业功能区建设新航程

找准发展支点既是积极应对深刻复杂变化的发展形势的客观要求，又是能够实现高质量发展目标的重要保障。双台子区要在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中抢抓机遇、实现突破，就必须进一步明晰产业优势、确定产业方向、提升产业厚度，围绕“一河牵引、两极支撑、多点提升、城乡融合”内涵，不断促进五大产业功能区建设迈上新台阶。

第一节 打造具有国际品质的精细化工产业开发区

主动融入全市建设世界级石化及精细化工产业基地大格局，坚持“深度融合华锦”战略，依托辽东湾新区产业龙头作用，积极贡献“1+6”石化产业空间布局。继续推进石化产业供给侧结构性改革，突出科技化、数字化，注重领先型、环保型，围绕华锦集团和兵器精细化工及原料工程、宝来巴赛尔石化等重大项目，持续做好建链、补链、强链、延链文章。对标国际国内先进化工园区，完成产业开发区规划调整，实现空间布局合理、产业定位明晰、资源共享有序、生态环境安全的发展框架，把石化及精细化工产业培育壮大成为双台子区的核心竞争力。

到“十四五”末期，产业开发区与全市一道迈入世界级石化及精细化工产业基地门槛，并成为全市乃至全省重要的石化及精

细化工产业生产加工基地、科技研发基地、科研成果孵化基地、“飞地”项目输出基地。

专栏 3-1　“1+6”石化产业空间布局

一个核心园区：辽东湾石化产业基地，推动“炼油-乙烯-芳烃-精细化工”一体化发展，打造以高端聚烯烃为特色的化工新材料战略性新兴产业集群。

六个重点园区：盘锦精细化工产业开发区、辽宁新材料产业经济开发区、盘锦高新技术产业开发区化工园区、盘锦石化循环经济园、盘锦生物质能源化工园区、大洼帅乡工业园。

专栏 3-2　“一河牵引、两极支撑、多点提升、城乡融合”

一河牵引：发挥辽河“横穿东西城市空间生态带”的融合作用，构建沿河城区生态、生活、生产空间，打造缘河而美、枕河而居、沿河而市的辽河湿地文旅引导区。

两极支撑：着力补齐产业短板，优化产业结构，将精细化工产业开发区打造为创新驱动、专业发展、产业集聚的世界级石化及精细化工产业基地重要支点；将辽河新城高端商旅产业集聚区建设为开放新城、枢纽新城、示范新城，打造现代化滨河城区的先导区。

多点提升：释放存量资源、闲置资产价值，化“短板”为“优势”，推动盘活利用、提质增效，拓展产业新空间，培育城市新业态，围绕现代商贸综合服务区建设，实现老城区有序更新、资源盘活、品质升级。

城乡融合：强化以工补农、以城带乡，以城乡一体化为目标，实现城乡公共服务共享。深度实施乡村振兴战略，大力促进城乡融合发展，围绕近郊优势，打造一体发展、差异布局、融入城区的都市农业精品区。

第二节 打造独具城市印记的现代商贸综合服务区

充分发挥“小街区、密路网”优势，以“宽窄巷子”丰富“老城区”商贸产业的特色内涵。促进现有经济业态提质增效，包容审慎各类新经济业态蓬勃发展，引进盘活做大商业综合体、培育打造提升特色街区，继续丰富服务业供给业态、提升服务业供给品质。促进各特色街区之间产业互动、区域联动，畅通特色街区周边辅街辅路商业“微循环”，以“五分钟生活圈”“十分钟娱乐圈”构建“漫步式”商贸服务体验目的地。充分统筹现代生活与历史传承之间的关系，实现数字化服务网络全覆盖、城市发展印记更鲜明。

到“十四五”末期，“老城区”成为让全市人民既能追溯回忆、又能获得中高端服务充分供给的“盘锦老城”，成为“老字号”健康发展、新业态特色纷呈的多元化服务区。

第三节 打造极具产业承载力的辽河新城高端商旅产业集聚区

紧紧抓住“京沈高铁”通车机遇，高起点规划推进高端商旅产业集聚区建设，全力培育辽河新城产业发展链条。围绕北京、沈阳、大连铁路连线节点优势，优先打造湿地之都多元化休闲驿站和“研游学”承载平台，合理接续推进各大功能板块建设，以人气集聚带来产业转移、以产业转移凝聚更多资源，促进与一二

线城市同城化步伐。探索陆港经济发展模式，促进西站区周边环境及产业品质提升，实现两个站区协同发展。

到“十四五”末期，高端商旅产业集聚区起步区建设全部完成，集培训、研学、会议、旅游、娱乐等功能的功能性平台发挥作用。盘锦高铁站成为“高铁入盘首选站”。

第四节 打造拥有地域影响力的辽河湿地文旅引导区

牢牢把握全省开展辽河国家公园建设的重大历史契机，统筹推进河流水污染防治、湿地生态修复、“辽河+”文化旅游品牌打造工作。发挥域内 7 条河流的水系廊道作用，合理推进水系连通工程，科学规划沿河城市商业业态和中高端住宅。持续做优“春踏青、夏赏荷、秋观灯、冬戏雪”四季精品旅游路线，注重以良好生态为旅游产业蓄能、以现代科技为旅游产业赋能、以体育竞技为旅游产业充能、以历史文化为旅游产业聚能，全面融入全市“做大红海滩、唱响芦苇荡”全域旅游大格局。

到“十四五”末期，双台子区水系生态基本呈现“水清、河畅、岸绿”的主色调，初步构建“水在城中、城在绿中、人在景中”新格局，成为文化、旅游、房地产等各类产业竞相投资的“北方水城”。

第五节 打造体现城乡融合发展内涵的都市农业精品区

全面激发近郊农业发展活力，东入辽河、西融鼎翔，着力构

建“东部主打都市观光农业、西部发展乡村康养产业”的特色产业布局。注重“大数据”分析结果运用，把“近郊优势”和“市民喜好”结合起来，精准化供给、差异化服务，用“信息大脑”支持新型农村经济组织壮大繁荣，促进一二三产业融合发展。按照生产有规模、产品有绿色、营销有品牌、全程可追溯、信息可共享、市场可对接的原则丰富精品农业内涵，不断提升农产品知名度和附加值。

到“十四五”末期，城乡统筹发展的成效进一步提升，在确保粮食稳产任务的基础上，陆家镇、统一镇成为盘锦都市乡村康养、休闲、娱乐等产业发展的“新样板”。

第四章 坚持创新发展 凝聚经济增长新动力

坚持创新驱动引领，突出科技与人才在推动产业发展和转型升级中的重要地位，源源不断地将科学技术转化成“既服务一域、又贡献全局”的生产力。

第一节 建设联动全省的精细化工产业科技平台

整合资源、完善平台，突出产业优势，做优龙头品牌，加快形成企业核心技术竞争力强、科研机构研发能力高、科技成果转化快的现代化创新产业集群。

构建技术成果产业集成化平台。以“政策引导、科技引领、

企业为主体”的模式，搭建协同联动科技创新平台。创建“技术+成果+产业”发展模式，搭建“平台+企业+园区”市场化载体，健全“众创空间+孵化器+加速器”创业孵化链条，加速创新要素融合，构建创新发展良好生态。争取一批国家级创新平台和大科学装置落地。加快以中科院大连化物所盘锦产业技术研究院、大连理工大学精细化工国家重点实验室盘锦联合实验室、麦迪森精细化工技术研究院、大力研究院为代表的科技创新载体建设与发展。引领高新技术企业全面创新，推进企业建立现代企业制度，提高运营质量和效益，逐步提高区域科技硬实力。到 2025 年，新增省级以上科技企业孵化器、众创空间 3 家，创建省级技术创新中心 2 家、国家级技术创新平台 1 个。

推进科技创新向高端化发展。优化科技创新体制机制，依托域内省级众创空间、孵化器、中试基地，打造技术、金融、检测、人才等全要素聚集的高端化创新平台。推动“产校地企融”协调发展，开展联合攻关，打破国外技术封锁和产品垄断。承接一批省级、国家级重大科研产业化项目，联合协会组织、专业化社会机构，搭建以市场为发展导向、以科研院所为技术支撑、以企业为承接平台的成果转化通道。推进石化及精细化产品高端检测中心（色谱分析中心、核查分析中心）建设。推进金融创新，完善香港主板、科技型企业科创板、创业板上市以及新三板、辽宁股

权交易中心挂牌的培育工作机制，帮助科技型企业与金融机构、风投基金、天使投资等对接。到 2025 年，累计实施科技成果转化 50 项以上，技术合同成交额年均增幅 15%以上，企业上市 5 家。

梯度培育科技型企业。完善创新型企业发展机制，按照“科技型中小企业-雏鹰企业-瞪羚企业”梯度培育各类创新主体，制定覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的扶持政策。发挥企业家在技术创新中的重要作用，促进中泓化工、锦阳化工等一批高新技术企业快速成长，加快释放高新技术企业品牌效应；扶持格林凯默、研峰科技等一批科技型中小企业成长为瞪羚企业。强化大企业引领支撑，支持创新型中小微企业成长为重要的创新“发源地”，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。到 2025 年，全社会科学研究与试验发展（R&D）经费支出占地区生产总值比重达到 3%，注册科技型中小企业 50 家，高新技术企业累计超过 40 家。

第二节 培育壮大石化及高端制造产业孵化基地

以产业开发区为载体，围绕“专精特新”领域，构建石化及精细化工、高端制造产业项目“种子-孵化-转产”全链条发展服务基地。

提档升级石化及精细化工产业孵化基地。坚持打造一流精细化工产业孵化基地的高端定位，突出孵化基地创新和中试属性，完善项目入驻的评估机制、退出的约束机制，形成良性循环、实现健康发展。建立完善孵化基地运营管理体制机制，优化“研发、小试、中试、放大”系统化服务，为企业提质增效、提档升级提供坚实保障。提升孵化基地内企业项目孵化质量与效率，提升精细化工产业孵化基地的专业化度，打造“孵化基地”品牌，不断扩大知名度和品牌影响力。到 2025 年，实现产业化转化项目 20 个以上。

培育高端制造产业繁育基地。用好产业开发区双创园现有设施及存量二类工业用地资源。围绕“京津冀”、沈阳、大连产业优势和盘锦产业定位，发展大型装备制造上游供货链、AI 智能、医疗器械制造等产业生产研发集群。立足市场供给，引进国内外先进企业和先进技术，培育环保设备制造、智慧养老等产业生产研发产业集聚。服务孵化基地内具有石化高端制造产业化转化能力的小试中试项目顺利转化，聚焦高性能塑料新材料，推进功能化、轻量化、生态化、微型化的塑料制品技术研发及应用。推行“互联网+制造业”，探索超小型、超高精度、超高速、智能控制塑料高端加工设备制造和生产。到 2025 年，实现入驻研发及生产类企业 50 个以上。

建立产业输出基地。支持一批产业关联度高、产业化转化用地需求量大的三类工业用地高科技小试中试项目，按照以辽东湾石化产业基地为核心的“1+6”石化产业空间布局实施异地产业化转化。鼓励龙头企业、高科技小巨人企业完善以“母子公司”“总分公司”为模式的总部经济架构，形成以科技入股、人才入股和资本入股的股份制经营体系，不断丰富“飞地”经济内涵。到 2025 年，初步形成“南港北铁”格局产业间合作链条。

第三节 构筑服务能力强的智慧产业发展中心

围绕“产业数字化、数字产业化”，推进数字经济与实体经济融合发展，着力培育辐射全市的智慧化赋能供给平台。

打造“5G+工业互联网”示范园区。支持产业开发区内重点企业实施内网改造升级和外网构建工程，2022 年以前优先保障产业开发区 5G 基站建设全覆盖，完善光纤宽带、云计算等网络基础设施建设，科学促进 IPv6 协议普及推广。推动大数据、云计算等新一代数字技术为企业“增智”，推动人工智能、物联网等新一代应用技术为企业“赋能”，布局一批智能工厂、数字化车间，总投资 1 亿元以上的项目原则上按照智慧工厂规划建设。促进“智慧安监”“智慧环保”等云监测平台“合网并线”，实现 24 小时不间断监测、全天候值守、一秒钟响应。到 2025 年，

建设完成工业互联网示范工厂5家以上，企业“上云”率达到100%，力争成为可推广、可复制的“智慧化开发区”。

构建石化大宗商品综合性交易平台。放大北方华锦石化产品交易中心平台效应，进一步完善石化贸易、大宗商品交易、物流信息、配套服务、华锦上下游关联企业集聚“五大功能平台”数字化建设。围绕石化及精细化工产业链上下游，继续发掘生产性服务业全新集聚点，不断提升石化大宗商品交易全过程服务水平。进一步发挥危化品停车场专业化、标准化、规范化优势，增强对物流运输、危化品运输企业的吸引力、承载力，实现“以物流集聚促进交易提升”“以交易便利带动物流集聚”的互动效应。深度融合华锦，拓宽与华锦集团在更多领域合作，稳步提高北方华锦石化产品交易中心平台的供给能力和辐射能级，全力打造东北石化贸易企业集聚区、石化产品交易集散地以及全国领先的全产业供应链平台。到2025年，引进企业突破500家，年上缴税金2亿元以上。

培育智慧化服务业集聚区。充分发挥颐高科创大厦等特色楼宇集聚效能，加快科技、传媒、电商物流、信息咨询等现代化生产性服务业引进。加快建立数字经济开放合作体制机制，依托“城市大脑”，在辽河新城探索建立大数据产业中心，围绕区域、市域“十四五”期间数字技术创新、智能制造、互联网经济发展等

巨大需求，围绕大数据采集、传输、存储、分析、交易、应用和安全等环节，加快培育数字经济业态集聚，奋力打造服务全市的数字产业基地。到 2025 年，辽河新城大数据产业中心引进企业 30 家以上。

第五章 坚持协调发展 凸显区域特色新张力

坚持产业同城、区域协同，改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”，不断提升比较优势、形成发展特色，凝聚“既为一域增光、又为全局添彩”发展动力。

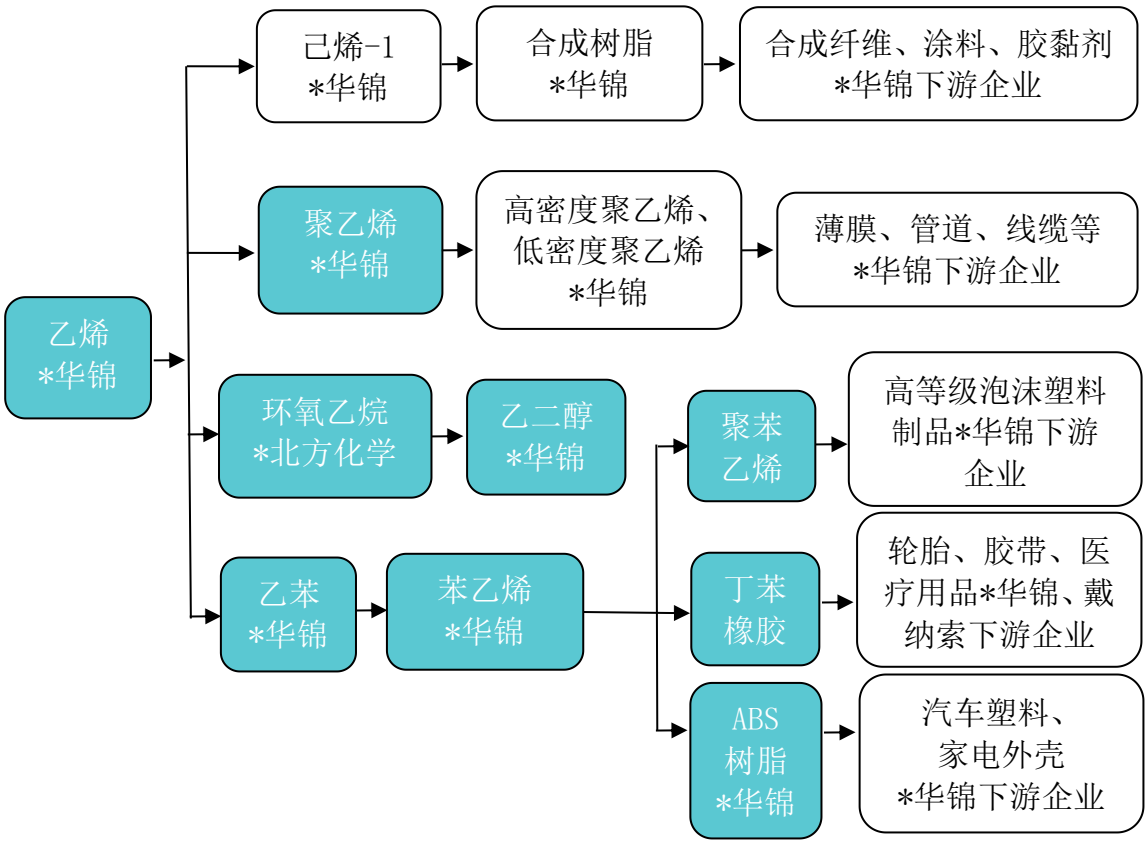
第一节 争创世界级石化及精细化工产业基地先行区

依托石化及精细化工产业发展基础，坚持向“产业链高端延展、精细化水平提升、标准化平台建设”方向迈进，不断增强建设世界级石化及精细化工产业基地的实战能力。

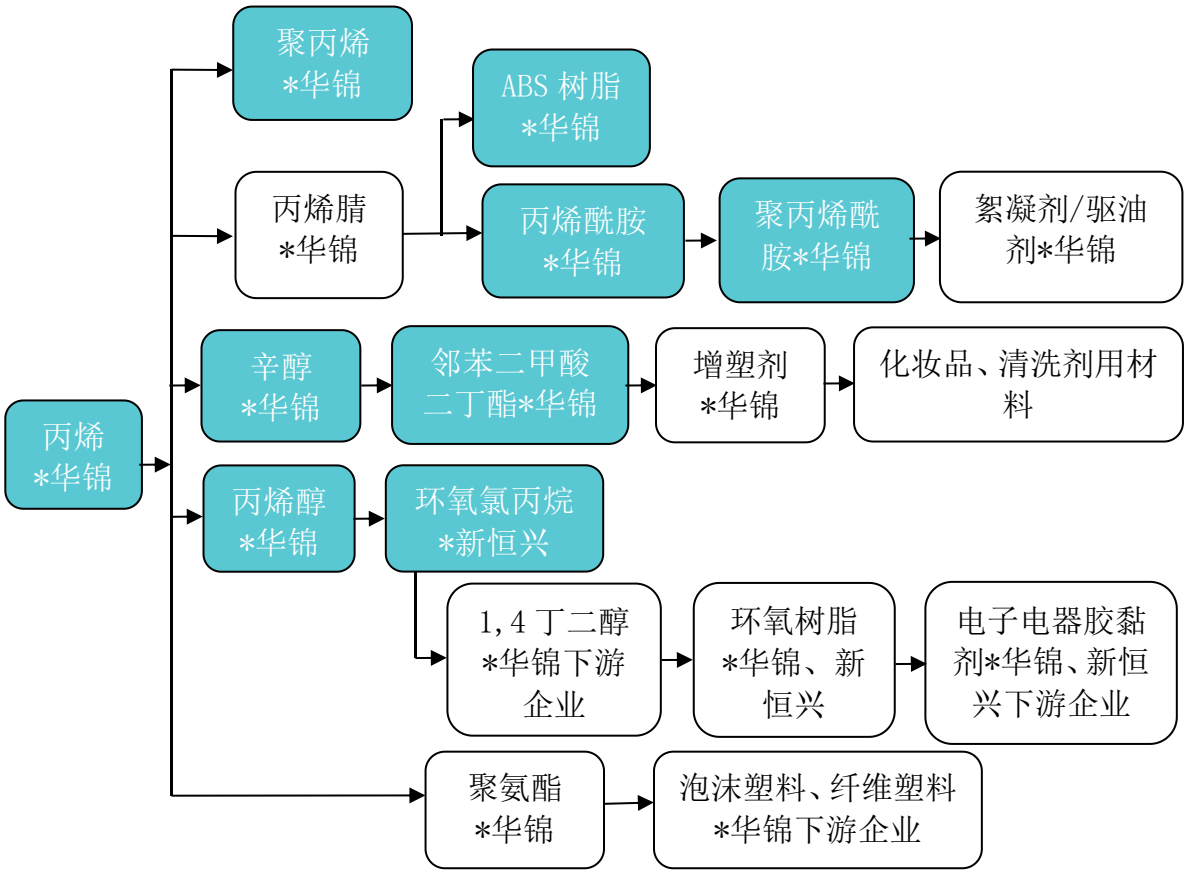
推动全产业链条优化升级。坚持精细化、高端化发展定位，以技术水平“一流”为标准，充分利用全市石化产业“链主企业”原料优势，培育发展区域内石化及精细化工产业新增长点。**围绕**工程塑料、新型碳材料、特种橡胶，重点发展聚甲基丙烯酸甲酯等聚酯材料、高品质油系针状焦及石墨电极材料、丁基橡胶等新材料产业。**围绕**石化及精细化工产业催化剂、助剂、表面活性剂、

增塑剂，重点发展精细化学品。**围绕**医药产业，重点发展医药中间体、原料药、制剂项目。**围绕**乙烯、丙烯、碳四、芳烃四大化工产业链条，瞄准石化产业发展趋势，推进聚α-烯烃、高分子量聚乙烯等重点领域项目规划与引进。不断推动产业链向终端产品延伸，提高产业发展能级。到 2025 年，石化及精细化工产值实现 280 亿元，税收实现 13 亿元，成为全国知名的精细化工产业开发区，力争跻身全国化工园区百强。

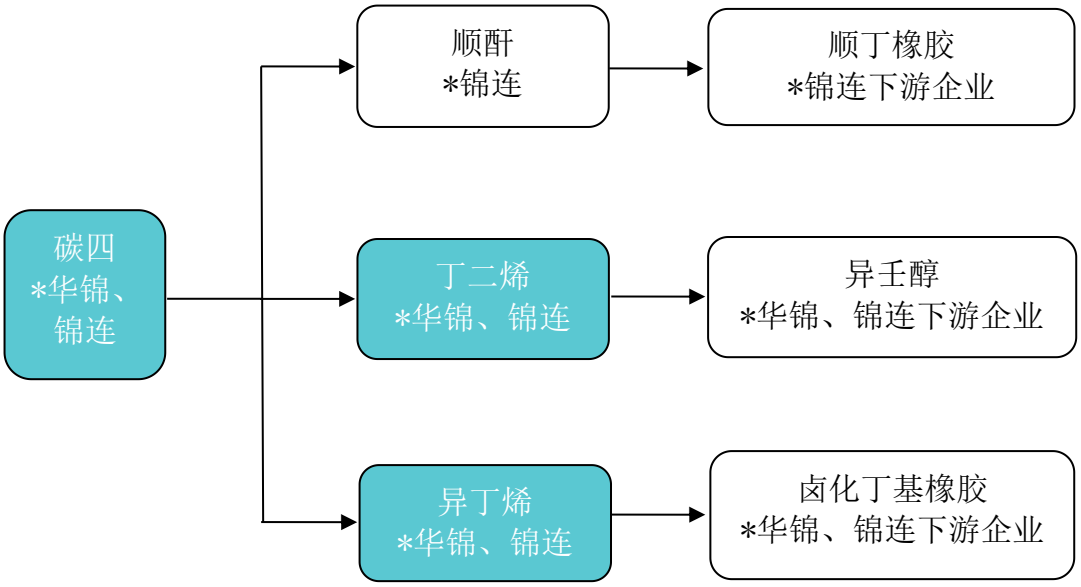
专栏 5-1　乙烯产业链条布局图



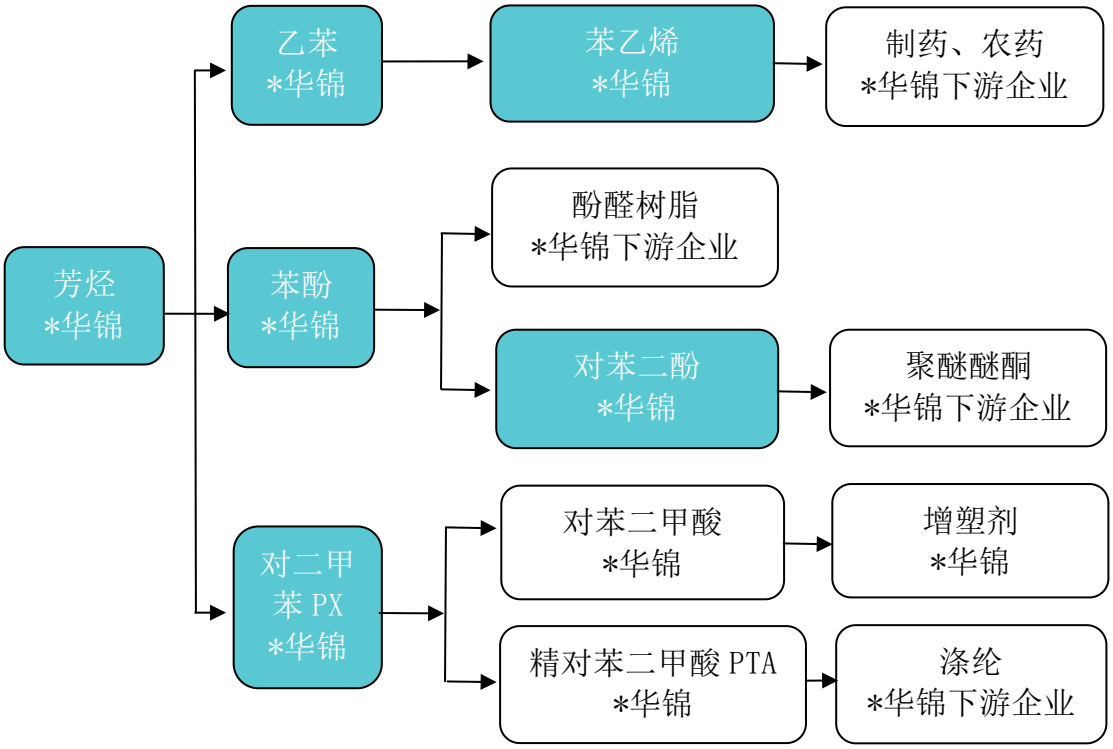
专栏 5-2　丙烯产业链条布局图



专栏 5-3　碳四产业链条布局图



专栏 5-4　芳烃产业链条布局图



提升产业发展平台承载能力。对标国际国内先进化工园区，修改完善产业开发区发展规划，进一步优化空间布局、明晰产业定位。加快推进产业开发区“南拓西扩”，完成赵家村整体搬迁工作，实现房屋土地征收、开发区规划设计、基础设施配套、开发区规模调整及招商引资“五个同步”，力争增加三类工业用地 1.9 平方公里；积极探索与盘山县共同开展土地规划调整，实现开发区向西扩进，为更多重点项目落地开工提供支撑。建立健全闲置厂房和低效率用地干预机制，不断提高土地使用效率。到 2025 年，开发区建成面积达到 15 平方公里。

健全完善产业服务体系。完善科技领域供给侧、需求侧“融平台”建设，服务龙头企业围绕技改升级开展“订单式”研发，帮助中小微企业结合同类别生产工艺开展“抱团式”引技，鼓励各科研机构从加快成果转化的角度出发开展“挂单式”出让。立足引才引智，采取“项目+团队+领军人才”的方式“带土移植”，实施“60岁领衔专家”“周末工程师”等引才柔性计划。积极搭建“政银企”合作平台，鼓励引导金融机构与石化及精细化工企业开展合作。建立安全生产风险分级管控和隐患治理双重预防机制，加强石化及精细化工专业应急队伍建设，强化风险防控和处置能力。到2025年，基本形成科技要素充足、资金流动顺畅、安全保障可靠的产业供应链。

第二节 打造全省领先的养老产业示范区

立足为生命长期健康、幸福提供服务，顺应人口老龄化发展趋势，充分整合域内资源优势，高标准打造辽宁养老产业示范区。

健全优化康养产业发展布局。继续完善“1+N+X”养老服务体系建设，稳步推广放大居家和养老服务中心（站）改革试点成效，做强机构养老、做大社区养老、做好居家养老，充分保障康养产业发展有基础、有根骨。构建“一心、三区、多点”养老产业发展框架。**“一心”**为辽河康养中心，通过科学动态开展市场

供需研判，围绕老龄化进程和“候鸟式”康养等因素，有序增加床位供给，保障企业健康发展、成为龙头，不断扩大辽河养老品牌的核心竞争力和影响力。**“三区”**为促进康养产业进社区、进街区、进园区，基本实现康养服务各社区全覆盖、均等化，康养器具在特色街区有集聚、多元化，生产企业在园区有工厂、自主化。**“多点”**为社区和居家养老多点位配套服务，促进中央厨房智慧平台等更多资源纳入“菜单式”服务供给范围，不断满足社会多层次、多样化康养需求。到 2025 年，康养产业发展格局基本形成，成为全省领先的养老产业示范区。

促进“养老+”产业融合发展。依托辽河康复辅具特色产业街区，加快搭建全市康复辅具交易平台，推动“康复辅具博物馆”建成并良好运行，做好“养老+商业”文章。依托产业开发区双创园，加快构建以国内外优质康复辅助器具制造、研发企业为支撑的生产科研基地，有序形成规模化产业集聚，做实“养老+产研”文章。依托市中医医院优质医疗资源，加快推进医养结合向更深领域发展，丰富养老与康复产业内涵，做优“养老+健康”文章。依托辽河湿地生态风光资源，加快打造符合现代人生活习惯的特色旅居康养品牌，促进养老产业向休闲、度假、娱乐等各领域延伸，做大“养老+旅游”文章。到 2025 年，养老产业经济贡献率达到 5%。

推动“辽河养老”模式输出。继续放大“于素玲”品牌效应，促进辽河养老公司走出双台子区、服务全市，成长为全省知名的养老产业集团。推动旅居养老、康复辅具等产业机构连锁经营。加强盘锦市职业技术学院、盘锦市经济技术学校和其它民办类专职院校与养老机构、医疗机构之间的协调，培养管理、护理、康复等养老专业人才。建立标准化的服务体系、定价系统、补贴机制及监管机制，助力“辽河养老”模式可复制、可推广。到2025年，基本建成在全国拥有一定影响力、在全省领航产业发展的养老模式输出中心、康复辅具展示中心、养老产品研发中心、养老企业交易结算中心和康复辅具生产基地。

第三节 建设消费多元的商贸服务业聚集区

充分释放“百年城区”传统商业集聚与“现代城区”新兴业态碰撞产生的特色动能，科学打造市域北部区域商贸服务业集聚隆起带。

提升核心商圈品质。促进渤海路商圈整体品质提升。加快推进“双台城”文旅综合体项目建设和兴隆新二百项目盘活。有序开展立体停车楼等配套设施建设，科学破解交通“中梗阻”问题。促进“线上”服务与传统商贸服务业融合发展，培育直播电商品牌，搭建在线购物等“宅经济”“无接触经济”“直播经济”发

展平台。按“微整形、小改造”原则，植入书法文化、“北方水城”等特色基因，激活“城市细胞”，打造集商贸、餐饮、文旅等产业为一体的仿古商业街区。不断促进“批发一条街”“劳保一条街”等渤海路商圈周边“微街区”特色化、品质化升级，让老“街里”整体焕发新活力。

丰富特色街区内涵。加快推进辽河康复辅具特色产业街区、文化特色产业街区建设，有力支撑环湖商圈健康发展。加强“辽河口渔家菜”特色街区、川贵小吃特色街区、河蟹批零商业街区品质化提升、品牌化建设，引客入区、留客在区。借助老旧小区改造、“老字号”商铺等多种资源，新增一批具有“老城印记”的特色街区和具有“信息流量”的特色“网红”店。加快推进水榭春城文化街区建设，重点引进中高端餐饮、文化、艺术创意、特色书店和个性化画廊等业态，打造别具情调的都市休闲文化风情特色街区。促进“夜经济”繁荣发展，依托沿河南街夜市，打造市民喜闻乐见的集聚“餐饮聚会、文艺表演、感官体验、健康运动”等功能的都市夜生活娱乐休闲街区。

专栏 5-5　特色街区

特色街区：“辽河口渔家菜”特色街区、川贵小吃特色街区、河蟹批零商业街区、水榭春城文化街区、辽河康复辅具特色产业街区、渤海路仿古商业街区、辽河南街都市夜生活娱乐休闲街区等。

培育现代服务业新业态。加快启动电商冷链物流基地项目建设，依托盘锦公路港仓储优势，打造服务全市乃至辽西地区的集贸易、仓储、配送等于一体的综合性物流园区。强化辽河国际会展中心的专业性会展地位，举办承办房屋、汽车、中外商品、科技等各个领域的展览会、博览会、展销会、发布会等活动，有序壮大会展经济规模。以泰为汽车文化城为支撑，打造辐射辽西地区的一站式、超市化汽车运营市场，探索建设汽车博物馆，不断提升产业厚度、塑造产业文化。继续鼓励更多金融机构将总部落至双台子区，为产业发展提供多元化、特色化金融产品和服务。

第四节 探索建设盘锦陆港经济试验区

依托全市唯一的“高铁城市中心站”，加快推进辽河新城高端商旅产业集聚区建设，以大胆创新的勇气和百折不挠的韧劲，奋力打造区域开放新门户、经济增长新亮点。

搭建陆港经济发展平台。积极融入以沈阳、大连“双核”为牵引的“一圈一带两区”建设，发挥盘锦市内高铁站的“中心港”作用，用足辽东湾跨境电商综合试验区、自贸区协同区平台优势，着眼构建盘锦港联接东北内陆地区、蒙东地区、新疆地区运输通道。以“水转公”“公转铁”为主攻方向，加强铁路、公路和港

口的多式联运设施衔接，增强进出口商品中转能力。引入知名物流企业，建立智慧化高铁物流园区，积极申创设立保税仓库盘锦高铁站分库。

打造多元化商旅驿站。加快启动盘锦市火车站交通枢纽工程，建设现代高效的高铁交通枢纽中心。充分发挥环京“1.5小时交通圈”和北京、沈阳、大连三个方向换乘节点优势，着力引进科研、金融、会展、教育等产业转移项目，培育一批区域型总部企业。丰富高端酒店、医院、剧院、中高端地产等多元功能配套，打造集休闲、度假、居住等多功能于一体的综合性高级康体娱乐服务场所及高端现代化社区，带动产业和人口集聚，打造现代化辽河新城。

第五节 构建近郊乡村发展创新区

深耕“小而精”“少而优”“近而新”的产业主导模式，聚焦乡村振兴战略、凸显都市农业内涵，充分激发乡村毗邻城市的优势潜质。

推进农业品质化发展进程。加强3.7万亩粮食生产功能区建设，确保全区粮食产量稳定。助推“一村一品”向精品化方向迈进，促进常家村蘑菇、统一村花卉等优势农产品巩固扩展市场。继续推广“一水两用、一地双收”种养模式，积极培育现代农业

经营主体，鼓励企业及现代农业经营主体开展立体种养、立体混养新实验、新探索，不断提升亩产效益。实施农业物联网工程，大力提升农业信息化水平。加快农产品质量安全检测体系建设，完善农产品质量安全标准，实行最严格的农产品质量安全可追溯制度。推广中科院大连化物所盘锦产业技术研究院绿色有机种植和养殖技术，打造一批“名优特新”农产品。到 2025 年，高标准农田实现全覆盖，粮食产量稳定在 2.8 万吨以上，稻蟹综合种养面积达到 1.8 万亩以上，“两品一标”认证面积达到 70%以上。

促进农产品附加值提升。积极推动“初字号”农产品向“深字号”农产品迈进，鼓励龙人米业等粮食加工龙头企业延长产业链、金花源水产养殖等特色养殖企业引进或委托增加深加工流程，支持农民合作社等现代农业经营主体建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施，实现农产品向即食米饭、河蟹豆腐等即食即用终端产品发展。到 2025 年，农产品深加工产业体系初步形成。

培育近郊农业新优势。合理完善乡村产业布局，全面确定精品民宿与乡情民宿、设施采摘与庭园采摘、订单农业与认养农业等产业定位，避免同类相近、资源分割，实现区域内协调发展、区域外相得益彰。促进北旅荷缘、绿港现代农业示范园区提档升级，支持陆家镇民俗风情小镇、统一镇“十分心田”认养基地健

康发展，积极盘活闲置农房和宅基地，为都市农业发展提供平台要素保障。扩展农产品、民间手工艺品销售渠道。全面提升近郊乡村公共服务均等化水平，努力构建“上班进城、下班返乡”的“潮汐式”旅居体验平台。到 2025 年，“潮汐式”旅居村、特色民俗村等成为追求都市慢生活的热点。

第六章 坚持绿色发展 形成可持续发展新亮点

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，统筹推进生态环境保护和经济发展，加快形成绿色发展方式和生活方式，更好地推进生态效益向经济效益、社会效益转化。

第一节 严格坚守生态环境保护“红线”

继续巩固提升污染防治攻坚战成效，严格实施“三线一单”生态环境分区管控，让蓝天、碧水、净土成为双台子区不会褪色的生态底色。

继续打好蓝天保卫战。深入实施“六气共治”工程，加强对产业开发区涉气企业排放治理，持续推进餐饮油烟整治，强化道路扬尘和施工工地扬尘污染管控，严格机动车尾气排放和油品质量监督，坚决取缔燃煤小锅炉，推广清洁取暖，严禁秸秆焚烧。完善重污染天气应急预案，实施大气污染联防联控。到 2025 年，

细颗粒物(PM2.5)年均浓度不超过35μg/m^3，空气质量优良天数比例达到84%以上。

继续打好碧水保卫战。双台子区河流水资源丰沛，要充分做实水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复和涉河执法监管“六大任务”，提升水文服务能力，确保河流水资源转化为发展动力。加快实施一统河、小柳河等辽河支流河水环境综合治理工程，推进入河排污口规范化管理。落实“河长制”网格化工作机制，完善河流断面水质监控预警及联防联控。启动产业开发区污水处理厂提标改造，抓好农村小污处理设施运行，强化农田、畜禽和水产养殖污染管控，从根本上解决河流水质超标问题。建设水环境智慧监管平台，实现水环境智慧化管理。到2025年，实现河流断面全面稳定达标。

继续打好净土保卫战。持续开展重点行业企业用地土壤污染状况调查，动态完善建设用地土壤污染风险管控和修复名录。强化土壤环境日常监管执法，完善环境污染事件应急预案。建立土壤污染的责任追究制度，落实造成污染的单位和企业治理与修复主体责任，引导和鼓励社会资本参与土壤污染防治。确保京环固废处理综合园建成并健康运行，不断强化固体废物综合利用和处置能力，助力“无废城市”创建。

专栏 6-1　绿色发展系列专题

三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，是推进生态环境保护精细化管理、强化国土空间环境管控、推进绿色发展高质量发展的一项重要工作。

六气共治：有效治理工业废气、餐饮油烟、道路及工地扬尘、汽车尾气、燃煤烟气、秸秆燃烧。

无废城市：以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。

碧水工程：饮用水水源地保护与整治、排污口清理排查整治、各级各类污水处理厂提标改造、雨污分流管网建设完善、园区污水处理设施建设与在线监控联网项目等。

第二节 坚持绿色低碳发展

认真落实碳达峰、碳中和工作，促进生产能源结构调整、生活行为方式改变，不断实现人与自然的和谐统一。

推动产业绿色节约发展。强化能耗总量和强度管理，淘汰落后产能，严控碳排放。推动能源消费结构调整，引导和规范企业实施绿色制造，推动化工行业完成节水改造、达到“三废”超低排放标准。提升工业余热供暖利用水平，加强工业副产品和废弃资源能源回收，推广节能环保技术、工艺、装备应用，鼓励重点

用能企业建立能源管理系统，提升资源回收利用率，致力打造循环经济产业开发区。到 2025 年，单位地区生产总值能源消耗降幅 2%以上。

积极培育低碳经济新业态。围绕氢能、生物质能等重点领域，加大招商引资力度，加快培育新能源生产、运输、销售、研发等全链条市场主体。鼓励环保材料、环保助剂、环保设备制造等相关产业发展，探索建立绿色环保科研成果输出转化与引进孵化网络，加强环保产业科技支撑。积极发展“生态+”产业。

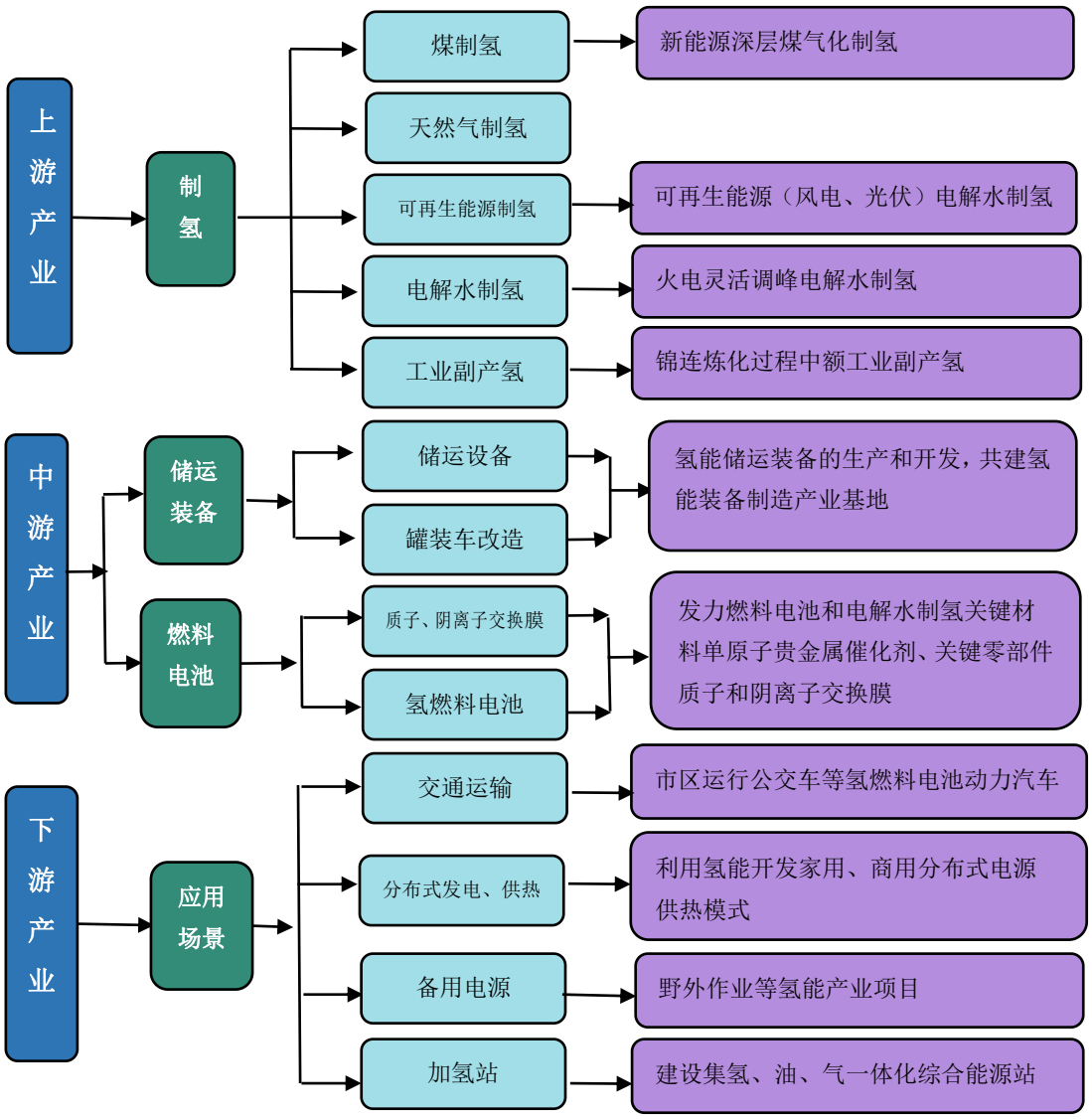
倡导低碳生活。推行装配式建筑、可再生能源建筑等绿色建筑，推进商业、民用建筑节能改造。大力开展节水、节电、低碳出行等绿色生活创建活动。加大宣传力度，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，营造全社会共同参与的良好氛围。倡导绿色消费，反对奢侈浪费，引导居民减少使用一次性不可降解塑料袋、塑料餐具。大力开展“光盘行动”，逐步推行垃圾分类，养成绿色、环保、节约的生活习惯。

专栏 6-2　低碳发展系列专题

装配式建筑：把传统建造方式中的大量现场作业工作转移到工厂进行，在工厂加工制作好建筑用构件和配件（如楼板、墙板、楼梯、阳台等），运输到建筑施工现场，通过可靠的连接方式在现场装配安装而成的建筑。

可再生能源建筑：利用太阳能、浅层地能、污水余热、风能、生物质能等对建筑进行采暖制冷、热水供应、供电照明和炊事用能等。

专栏 6-3　氢能产业链条布局图



第三节　充分释放“枕河而居”优势

科学合理规划、提升承载功能，以“北方水城”增强产业投资和人口集聚的吸引力。

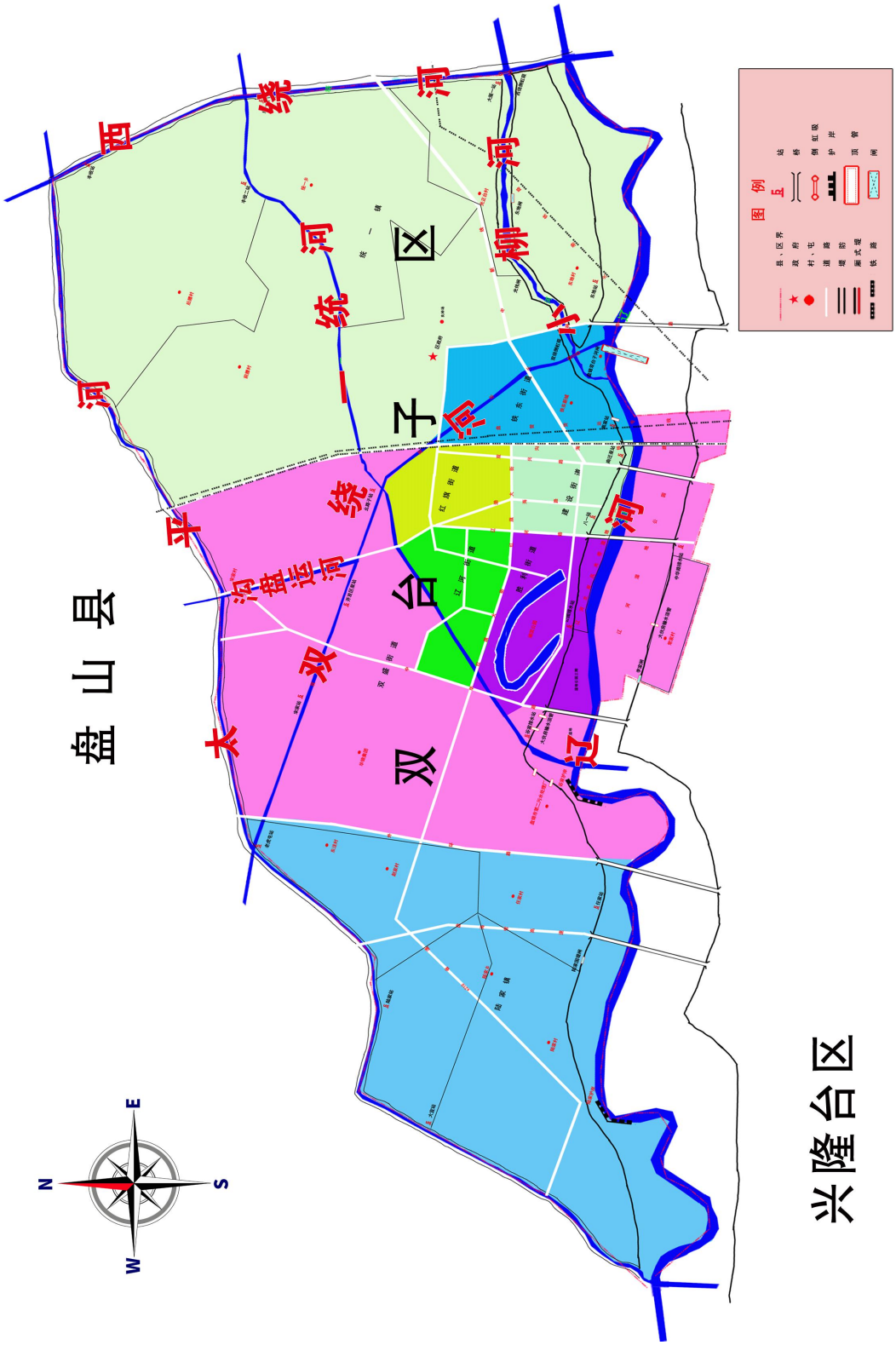
主动融入辽河国家公园建设。统筹推进辽河湿地生态修复和辽河国家公园博物馆等重点项目建设。有序实施辽河岸线基础设

施建设以及太平河、一统河等综合治理、谷家湿地修复，加快恢复以“河、泽、草、林”为亮色的辽河双台子区段带状公园生态系统。深入开展生物多样性保护，持续对区域内野生动物种类、分布、种群数量等专题开展研究，协调促进橡胶坝等农业水利灌溉设施升级改造，打通水栖生物“洄游”通道。科学合理完善辽河国家公园双台子区段基础设施建设，分区段分步骤建设生态景观和休闲观光设施，加快湿地公园周边特色小镇等文旅产业项目引进，将辽河两岸打造成生境丰富、游憩体验多样、串联城市历史与未来的生态生活交融区。广泛收集辽河治水历史人物故事和辽河流域历史文物，整理辽河流域治水历史遗存，讲好“辽河故事”、彰显“辽宁精神”。

稳步推进“辽河+”旅游品牌建设。继续办好辽河湿地国际灯会、辽河湿地国际徒步大会、荷花旅游文化节、辽河湿地冰雪嘉年华等品牌化活动。以辽河湿地公园等发展平台为载体，积极引进筹办徒步、帆船、跑酷、“娱乐冲关”等各项赛事活动，拓展“辽河旅游+体育竞技”发展路径。科学引进主题游乐场、水上游等项目。保证辽河碑林公园、辽河湿地动物园有序经营。促进辽河闸景区整体开发，加大文化资源发掘力度，依托姓氏碑刻园、水利文化展品、渔雁文化故事和鸟类科普馆、湿地风光等资源，大力探索“寻根游”“虚拟游”等旅游业发展新业态。

全力打造“北方水城”。坚持退养还湿、退耕还湿，加强河岸滩涂管护，有序实施区域内辽河、小柳河、一统河、太平河、西绕河、沟盘运河、双绕河 7 条河流沿岸景观步道、观光栈道、慢行系统和带状公园建设，强化水土保持，提升沿河景观融通自然、融合城市的作用。科学推进河流水系连通工程，促进湿地景观进一步向城区蔓延融合，形成水网与路网相依、自然与城市共生格局，打造更加宜居的生态环境，构建生产、生活、生态“三生融合”发展新格局。

专栏 6-4　双台子区水系现状图



第七章 坚持开放发展 积极融入国内国际双循环新格局

主动融入“一带一路”“五大区域发展战略”等国家、省、市开放大格局，强化与国内外及周边地区产业、人文、经贸等领域合作，争创开放型经济发展新优势。

第一节 主动参与“一带一路”建设

围绕产业、科技、人才间合作，进一步扩大国际合作对接点，不断提升对外开放能力。

拓展进出口渠道。抓住《区域全面经济伙伴关系协定》和《中欧投资协定》签署新机遇，充分用好国家、省市有关外贸发展的支持政策，鼓励华锦集团扩大外贸进出口。突出辽东湾新区对外开放龙头作用，强化“南港北铁”连线格局，依托“盘满欧”“盘蒙欧”“盘新欧”通道，进一步增强戴纳索、三力本诺等外向型企业拓展海外市场能力，支持键凯、凯正等在原材料、关键设备等方面增加进口规模。围绕盘锦跨境电商综合试验区建设，依托辽河湿地中外商品博览会等平台，加快启动跨境电商线下展示中心建设，加快外贸综合服务企业集聚。

加快外资、合资企业引进。深耕“日韩”、连通“欧美”、扩展“南亚”，结合石化及精细化工、高端制造、康复辅具等产业发展定位，大力开展“双招双引”，有序促进产品输出。积极

承办具有国际水平的各类展会，鼓励国外会展企业在我区设立分支机构。发挥“中欧合作模式与机制”优势，找准与欧盟结对城市在科技创新、生态环保、智慧城市等领域的合作切入点，推进落实一批协作项目。到2025年，实际引进外资突破5000万美元。

第二节 全面推进国内重点区域合作

围绕国家战略、省市布局，不断拓展合作领域，进一步丰富跨区域合作发展内涵。

全力推进各领域对口合作。立足环渤海经济圈，积极构建“京津冀”中高端产业转移承接基地。继续拓展“长三角”“粤港澳”“成渝”等地区，加快电子信息、机械制造、文化创意、科教服务等领域的合作。继续深化与无锡市的友好关系，支持更多干部以“对口工作队”的形式跨区域交流，在理念融新、项目合作、企业联盟、商会对接等各方面实现新突破。深度参与盘锦、三亚“最南最北海岸线”线上线下合作平台。积极融入以沈阳、大连“双核”为牵引的“一圈一带两区”建设，主动接受沈大自主创新示范区、沈阳市东北亚科技创新中心的科技合作。

实施消费促进计划。深化供给侧结构性改革，确保国内物流、资金流、信息流加速流动，促进域内短板、弱项供给领域健康发展，不断增强产品、服务“层级式”供给能力，推进更多领域实

现“线上”发展。注重需求侧改革，坚持稳产、稳岗、稳就业，持续保障人民群众收入稳定增长，提升消费能力。科学促进人口均衡发展，降低生活成本、完善生活保障，引导家庭有计划安排生育；注重环境引人、岗位聚人，不断扩大“人口红利”，为促进供给、需求之间的良性循环提供更多支撑。

专栏 7-1　“一圈一带两区”建设

一圈：以沈阳为中心，以鞍山、抚顺、本溪、辽阳、铁岭、沈抚示范区等为支撑，打造新型工业化的示范区、东北振兴发展的增长极。 **一带：**推进大连、丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛沿海六市全方位加强合作对接，增强沿海开发开放整体优势，建设海洋强省。 **两区：**依托阜新、朝阳、葫芦岛等率先融入“京津冀”协同发展战略，打造辽宁开放合作的西门户和新增长极；依托岫岩县、凤城市、宽甸县、本溪县、桓仁县、抚顺县、新宾县、清原县、西丰县等，协同探索推进生态优先、绿色发展的新路子。

第三节 稳步推进区域化资源要素共享

立足模式共创、平台共建、资源共享，不断提升与周边区域要素凝聚整合程度，以联动发展壮大开放优势。

完善特色要素融合。充分依托盘锦高铁站、盘锦公路港、辽河国际会展中心、“直播”经济平台等线上线下电商物流资源，

结合全市“大米”“河蟹”两大联盟，构建人参、软枣、榛子等特产直营产业同盟，持续放大特产经济的凝聚力，打造东北特产辽河展销集散地。连通沈阳“韩国城”、大连“俄罗斯风情街”等现有资源，培育打造以“日韩俄”为主体、其它国家和地区兼顾的进口商品批零聚集地。

优化文化要素区域化供给。牢牢抓住出口创汇的文化创意产品中书画、摄影、乐器占比较高的优势，探索建立“辽河书画产业同盟”“辽河摄影艺术同盟”，把牢文化产业外向型优势。依托“双台城”文旅综合体等产业集聚作用，促进二胡、满族服饰、玉石琥珀、文玩等区域性文化产品集聚。开拓电子竞技等全新发展领域。

第八章 坚持共享发展 助推民生建设迈上新台阶

把满足人民日益增长的美好生活需要作为一切工作的出发点和落脚点，从解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，加快推动发展成果由人民共享。

第一节 科学促进人居环境提升

统筹推进环境提升与管理精细化水平提升，不断提高全域的综合承载能力。

继续完善老城区功能设置。稳步实施老城区综合改造，启动北沥北等地块、零散平房区和城边村、城中村等开发建设，推进水榭春城、恒大滨河世家等高品质房地产项目开发；完成中珠街、益工街等城市路网更新，新建续建林丰北路、锦盘河街等一批泵站，有效解决城市内涝问题；推进庆平、东油等 20 个老旧小区改造，探索无电梯小区加装电梯方案；促进一〇三小区等成为东北地区城市更新改造试点。大力推进国有闲置资产盘活利用。优化路网建设，打通新府大街、科技街等“断头路”；分步推进辽河北路、胜利街路面拓宽工程，划定道路“红线”，随之动迁、随之扩建，畅通以向海大道、胜利街、辽河北路、红旗大街为主动脉的交通循环。积极推动双台子区电力设施建设纳入全市电力发展总体规划，有序解决 19 个小区临时电变永久供电问题。到 2025 年，新增绿地面积 30 公顷，绿化覆盖率达到 40%。

专栏 8-1　提升 12 个小微湿地公园

12 个小微湿地公园：1. 博景小微湿地。2. 城市之星小微湿地。3. 西溪小微湿地。4. 碑林小微湿地。5. 鹤乡小微湿地。6. 鹤乡园小微湿地。7. 公路港小微湿地。8. 民生园小微湿地。9. 恒大小微湿地。10. 四季城小微湿地。11. 北部湾小微湿地。12. 双绕河小微湿地。

提升城市精细化管理水平。健全全国文明城市、国家卫生城

等多城联创常态化管理机制，加强主次街路、背街小巷、城乡结合部、铁路沿线等区域环境整治，打造渤海路、胜利街等10个精细化管理示范街区。开发“智慧停车”系统，整合区域内所有停车场、停车位资源，推行“潮汐式”停车，不断破解老城区交通拥堵难题。联手优质互联网服务公司为老旧小区改造实施“信息化”赋能，试点打造一批“智慧社区”。

稳步推进美丽乡村建设。持续推进农村人居环境整治，开展生活污水处理和垃圾综合治理工程，升级改造农村饮水安全工程。持续开展乡村绿化美化工程，启动陆家村、统一村等园林新村建设，进一步补齐生态短板。统筹推进镇域发展规划，做好18个村的整体景观风貌管控。注重农房单体个性设计，建设体现乡土气息、富有地域特色、承载田园乡愁、展现现代文明乡村升级版。

第二节 完善医疗卫生服务体系建设

优先发展人民健康事业，建立稳定的公共卫生事业投入机制，全方位全周期保障人民的健康安全。

高质量推进“健康双台子”行动。巩固“第三批全国健康促进区”成果，深入实施《健康双台子2030行动纲要》，倡导健康文明生活方式，常态化开展爱国卫生运动。突出抓好青少年健康促进，全力完成“首批全国青少年近视防控适宜技术试点区”

创建。开展妇幼健康促进行动，启动双台子区妇幼健康服务中心建设，全面提升妇幼健康服务能力。建设双台子区精神卫生中心，进一步健全精神卫生服务体系。到 2025 年，常见病、多发病域内就诊率达 80%以上。

持续深化医疗卫生体制改革。支持市中医医院新院区建设，协助推进“智慧医疗”体系规划建设，将其作为双台子区重要的公共医疗资源。完善以市中医医院为龙头的“1+4+N”分级诊疗体系，推动医联体内优质医疗资源下沉。加快推进红旗、辽河两家社区医院规范化建设，统一、陆家两家乡镇卫生院标准化建设，提升信息化水平，实施绩效管理。到 2025 年，社区卫生服务覆盖率 90%以上，基本形成 15 分钟医疗卫生便民服务圈，基本实现“两基”服务人群全覆盖。

强化公共卫生服务体系建设。完成区疾控中心公共卫生应急指挥中心、P2 实验室、应急物资储备库建设，建立健全监测、预警、决策、处置全链条体制机制，提高应对突发公共卫生事件能力。完善 19 项公共卫生服务项目，优化基本公共卫生服务和慢性病、艾滋病、结核病、精神疾病等重大疾病防治，落实基层医疗机构公共卫生责任，建立人员通、信息通、资源通和监督监管相互制约、医防协同的管理机制。

促进医养融合发展。充分发挥医联体合作优势，建设以市中

医医院区域中医医疗中心为龙头，辖区其它中医医疗机构中医科室为骨干，“两院两中心”国医堂为基础，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系。支持医疗机构与养老机构合作，做大做强市中医医院福利院老年病院区。启动市中医医院辽河中医康复中心、“两院两中心”家庭医生签约服务项目，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务，打造中医诊疗服务和医养融合发展特色城区。

专栏 8-2　医疗卫生服务系列专题

“1+4+N”分级诊疗体系：“1”即中医医院；“4”即红旗社区卫生服务中心、辽河社区卫生服务中心、统一卫生院、陆家卫生院；“N”即 8 个村卫生室、14 个社区卫生服务站。

19 项公共卫生服务项目：1.居民健康档案管理服务规范。2.健康教育服务规范。3.预防接种服务规范。4.0-6 岁儿童健康管理服务规范。5.孕产妇健康管理服务规范。6.老年人健康管理服务规范。7.高血压患者健康管理服务规范、Ⅱ型糖尿病患者健康管理服务规范。8.严重精神障碍患者管理服务规范。9.肺结核患者健康管理服务规范。10.中医药健康管理服务规范。11.传染病及突发公共卫生事件报告和处理服务规范。12.卫生计生监督协管服务规范。13.免费提供避孕药具。14.健康素养促进行动。15.农村妇女“两癌”检查项目管理。16.国家免费孕前优生健康检查项目管理。17.职业病防治。18.健康素养促进项目管理。19.老年健康与医养结合服务管理。

第三节 推进教育资源更加优质均衡

坚持办好人民满意的教育，以教育筑牢城市文明的根基，积极贡献“教育强市”、打造“教育强区”。

推进学前教育普及普惠发展。扩大普惠性学前教育资源，大力发展公办幼儿园和普惠性民办幼儿园。鼓励现有幼儿园增设托幼班，入园年龄向下延伸。推进五星级幼儿园创建工作，提升幼儿园办园质量。形成以公办园和普惠性民办园为主体，公办民办相互补充共同促进的学前教育发展格局。严格落实住宅小区配建公办幼儿园设施。到 2025 年，公办幼儿园在园幼儿数占比达到 60%，普惠性幼儿园覆盖率达到 90%，增加五星级幼儿园两所。

推进义务教育优质均衡发展。大力开展集团化办学，形成学校发展共同体，实现优质教育资源共享，提升高家小学、辽河小学等整体办学水平，缩小城乡间、校际间办学差距。优化学校布局，整合第三中学校区，撤并常家小学，2022 年以前完成恒大滨河九年一贯制学校建设。深化“区管校聘”改革，均衡教师资源配置，优化教师专业结构，解决教师年龄偏大问题。提升教育信息化建设应用水平，坚持“五育并举”，推进素质教育、特色学校创建和书法进课堂，不断加强体美教育、强化劳动教育。到 2025 年，义务教育巩固率达到 98.5%。

支持职业教育健康发展。创新各层次、各类型职业教育发展

模式，构建特色职业教育体系。引入社会资本，新建集学前教育、义务教育、职业教育为一体的综合性教育产业园。启动滨河实验学校建设，引进域外优质职业教育资源，创办专业特色明显的职业技术学校。创新办学模式，依托养老和文旅产业，开展与盘锦职业技术学院和辽河石油职业技术学院的合作办学，设置特色专业，为区域经济发展定向培养人才。

加强思想政治教育。贯彻党的教育方针，在域内中小学循序渐进、螺旋上升开设思想政治课。加强思想政治课教师队伍建设。加强党对思想政治理论课建设的领导，推动思想政治理论课改革创新。

丰富继续教育平台。鼓励职工参与职业学校、中高等学校的继续教育，扩大社区教育资源供给，加快发展城乡社区老年教育，建设辽河康养中心老年大学，推动各类学习型组织建设。健全学校家庭社会协同育人机制，重视青少年身体素质和心理健康教育。积极发展在线教育，建立覆盖各类人群、方式灵活的终身学习服务体系。

第四节 构建公平高效的社会保障体系

坚持就业优先战略，优化就业创业政策，有序提升社会保障范围和能力，保障人民生活水平稳步提升。

拓宽创业就业渠道。坚定不移稳就业促创业，千方百计增加百姓收入，突出壮大中等收入群体。坚持以产业带动就业，支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等方式实现多渠道灵活就业，鼓励民营企业、中小微企业和个体工商户吸纳就业。强化创业导师队伍建设，加大创业带头人培养力度，引入社会资本，推进大学毕业生创业培养基地等多门类专业型创业平台建设，有针对性的引导各类人员创业。鼓励支持科研人员在职、离岗创业，扶持大中专毕业生、复员转业军人创业和农民工返乡创业，对创业失败人员落实救助政策。引导职业技术学校与域内企业“结对子”，设立对口专业、培养专业人才，实现定向招生、定向培养、定向就业。完善区人力资源市场服务功能，充分发挥线上线下招聘平台作用，加强就业服务和引导，提升各类人员的就业率。拓宽退役军人、残疾人等重点群体就业渠道，强化农民工备用技能培训与工资保障，实施普惠性培训“千人计划”。加快推动双台子区零工市场提档升级，打造集招聘、技能培训、孵化创业、服务管理等为一体的综合性人力资源市场。城镇登记失业率控制在 3%以内，零就业家庭始终保持动态为零。

扩大社会保障覆盖范围。持续推进覆盖城乡的社会养老保险体系建设，实现法定参保人群全覆盖。推进被征地农民刚性进保、即征即保、应保尽保。扩大失业保险覆盖范围，增强失业保险基

金保障能力。继续深化机关事业单位养老保险制度改革。建立兼顾各类人员的社会养老保险正常调整机制，推进长期护理险建设，实现社会养老保险待遇水平持续、合理增长。强化住房保障，建立公租房准入准出双向机制。

提高社会救助水平。构建“救急难”长效工作机制。建立以低保救助为主，临时救助为辅，医疗、慈善、社会团体、爱心人士等为补充的社会救助体系。支持慈善事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。全面落实双台子区妇女儿童发展规划，开展留守妇女儿童和空巢老人关爱服务，落实困境儿童分类保障制度，切实保障妇女儿童合法权益。加强对生活无着流浪乞讨人员的救助管理服务。着力保障特殊人群，继续实施专项救助工程。

第九章 坚定文化自信 培育文化软实力新优势

繁荣发展文化事业和文化产业，全面提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，加快建立现代文化产业体系，培育双台子文化软实力。

第一节 加强思想文化引领

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，牢牢掌握意识

形态工作的领导权、管理权、话语权，不断培育和践行社会主义核心价值观，推动文化事业全面繁荣和文化产业快速发展。

牢固树立文化自信。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，坚持用中国特色社会主义理论凝聚思想共识、汇聚力量。推动理想信念教育常态化、制度化，依托“小红楼”、新世纪红色教育基地等红色文化资源，打造一批爱国主义教育基地，培育全区人民爱党爱国爱社会主义的深厚情怀。培育和践行社会主义核心价值观，分层次、突出重点，在全社会广泛开展宣传教育。

加强精神文明建设。巩固全国文明城市创建成果，强化新时代文明实践中心建设，积极开展“分众式”“菜单化”的文明实践活动，推动中国特色社会主义和“中国梦”宣传教育飞入寻常百姓家。规范公共秩序和文明秩序，加强家庭、家教、家风建设，全面提高公民道德素养。充分发挥领导干部、公众人物等重点人群的示范作用，积极培树先进典型、在全社会营造崇德向善、见贤思齐的良好风尚。

坚持正确舆论导向。做大做强主流舆论，健全完善突发事件和热点敏感问题舆论引导机制。充分发挥“魅力老城事、活力双台子”抖音平台、“双台子微”微信平台等“线上”阵地，以百姓的视角发掘包装舆论宣传热点、亮点，大胆创新，寓精神于生

活，求传播于大众，构建线上线下联动的主流舆论格局。

第二节 加快构建公共文化服务体系

推动公共文化系统化、均等化、智能化发展，不断满足人民群众对精神领域的客观需求。

提升公共文化服务供给水平。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，进一步完善网络健全、结构合理、发展均衡、运行有效、惠及全民的公共文化服务体系。逐步完善文化站、基层综合文化服务中心、社区党群活动中心、文化广场等公共文化设施，全力打造面积达标、资源充足、功能齐全、服务规范的公共文化活动阵地。做强辽河湿地等文化品牌，继续实施文化惠民工程，活跃市民精神文化生活。提高区文化馆、图书馆等场馆利用率，鼓励艺术家开展各具特色的文化艺术展览，开展各类辅导及文化讲座，提升市民整体文化素养。加强基层文化队伍建设，依托社会文艺团体，调动社会各界广泛参与公共文化服务。

优化公共文化资源配置。深度挖掘辽河文化、红色文化、书法文化、老城文化资源，着力培育特色地域文化，有序促进文化资源更大程度开放，积极邀请艺术门类专业和业余作者开展创作，不断推出文化精品。大力实施非物质文化遗产保护工程，加强对传统手工艺保护、传承、演艺，振兴芦苇画、木雕、刺绣、

剪纸、皮刻等传统工艺，鼓励特色文化元素、传统手工技艺与创意设计、现代科技、时尚元素相结合。促进文博事业健康发展，做好镇海寺、永顺泉等4家文物保护单位巡查工作，科学利用辽河碑林公园“沙俄沉船”“米格歼5战斗机”和20组古碑刻等各类资源，促进文化遗产保护、传承和利用向社会化产业化方向发展。科学规划和布局全区文化市场，做到门类齐全、机构均衡。

推动公共文化服务智能化。利用人工智能为公共文化设施赋能，推进双台子区“网络图书馆”“网络文化馆”等公共文化数字平台建设，完善现代化文化配送体系，全面推行“菜单式”和“订单式”服务。主动承接市级以上信息化文化资源，畅通区、街镇、社区村三级文化资源共建共享渠道，不断提高公共文化服务便利化、智能化水平。

第三节 打造富有地域特色的文化产业

抓住文化“特点”、彰显产业“亮点”，促进文化产业发展与优化产业结构紧密结合。

加快文化产业体系建设。推动文化与旅游融合发展，开发养生养老、农业休闲、户外运动、亲子教育等文化旅游精品，提升特色文旅品牌影响力。推动文化与工业融合发展，重点发展工艺美术、创意设计、工业旅游等行业，促进“美学”与“力学”的

有机统一。推动文化与商业融合发展，通过文化元素挖掘和植入，打造一批特色街区和商业综合体。推动文化与传统产业融合发展，借助“博物馆经济”提升文化产业附加值。促进文化向更多领域延伸，全力打造特色餐饮文化、乡村生态文化、体育竞技文化等品牌化发展新业态。

加快构建文化产业集群。以辽河碑林为依托，打造“中国书法城”，加快推进环湖商圈文旅项目建设，建设集仿古建筑、园林艺术、碑刻书法欣赏与书法艺术研究、创作、研学、展览、交流、培训、消费相结合的产业基地。以“双台城”文旅综合体项目为依托，开发南大庙、阚家大院、永顺泉、天庆隆、同兴隆等老建筑、老商号，留住“老城老街老巷子，老号老店老铺子”老城印记，打造集生活娱乐、文化休闲、商业购物、非遗展示于一体的盘锦老城文化代表地。以辽河湿地动物园为依托，探索建立寓教于游的模式，加快辽河湿地鸟类科普馆建设进度，完成景区联网互动，打造集知识性、趣味性、教育性于一体的科普教育“课堂”。继续强化辽河国家公园博物馆、辽河湿地公园、近郊乡村的文化产业承载能力。

实施文化产业高质量发展重点工程。实施“品牌打造”工程，利用主流媒体和新媒体，围绕“辽河水上游”“碑林书法”“红色研学”“老城印记”“养生度假”等品牌，实现信息化、大数

据、精准化的全媒体推广。实施“服务提升”工程，加快文化旅游交通体系建设，将本地特色文化元素融入到设施建设的外观及装饰中，形成浓厚且独具特色的文化氛围。实施“智慧融合”工程，加快数字化平台建设，利用大数据资源，不断扩大辽河文化产业市场占有率。实施“惠民富民”工程，以文化振兴促乡村振兴，让人民群众享受文化产业发展成果。到 2025 年，引进“非遗”工作室、艺术学校、书法用品展销中心等文化企业 20 家以上，文化娱乐支出占家庭消费支出比重达到 14%，文化消费拉动作用显著增强。

第十章 不断深化改革 激发各类市场主体新活力

以优化营商环境为目标，坚持问题导向、聚焦薄弱环节，深入推进经济、社会等重点领域改革，积极释放市场主体活力，推动有效市场和有为政府更好结合，不断激发改革发展动能。

第一节 打造营商环境最优区

坚持人人都是营商环境、个个都是开放形象，推动系统改革、深化专项改革，不断打造最优质的服务环境。

提升办事便捷程度。以“办事不求人”为目标，完善开办企业线上线下“即来即办”“即办即结”制度，大力推动工程建设

项目审批制度改革，进一步压缩行政许可事项承诺时限。深化“一网通办”“一件事一次办”改革，确保依申请“6+1”类政务服务事项网上可办率始终保持100%、实办率不低于70%，推动群众办事“最多跑一次”向“零跑动”转化。优化“8890”平台运行体系，促进“辽事通”APP应用全覆盖，建成“无证明城市”。

完善良好法治环境。持“包容审慎”态度促进各类业态发展，依法平等保护各类市场主体参与市场竞争的权力。健全以信用监管为基础的新型监管机制，大力推行轻微违法行为告知承诺制。对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，推行以函代证、容缺后补。落实产权保护制度，完善保护各种所有制经济产权的长效机制。落实“谁执法谁普法”责任制。全面落实公平竞争审查制度，建立政府失信责任追溯和企业合法权益受损补偿救济机制。全面加强知识产权保护。

降低企业合法成本。严格落实各项涉企税收优惠及减税降费政策，动态调整、持续缩减涉企收费清单，确保企业税费“应减尽减、应免尽免”。压减行政审批中介服务事项。公布惠企政策清单，兑现科技创新、技改扩能、稳岗援助等领域扶持资金，推行惠企政策“免申即享”。完善融资担保体系，降低企业融资成本，增强中小企业发展活力。

第二节 加快推动重点领域体制机制改革

坚持做大做优国资、做强做活民资，促进理念革新、工作创新，不断提升市场主体活跃度和财税治理能力。

深化国资国企改革。实施国企改革三年行动，实现国有资产的效益效率最大化。创建国资国企资源整合、市场运营、制度创新和组织保障制度体系，深化国有企业人事、劳动、薪酬三项制度改革，加快完善以“管资本”为主的国资监管体系，推动国资监管清单化。推动国有资本向关键领域和重点行业集中，逐步形成国有资本投入、收益、再投入、再收益的良性循环。持续开展混合所有制改革，与九化建公司、大洼农商行等央企国企、优质民企在工程建筑、金融等更多领域开展合作，争取与辽宁环保集团等省属国有企业实现参股经营。到 2025 年，全区国有企业利润实现翻两番。

壮大非公有制经济。严格落实公平竞争审查、市场准入负面清单制度，切实维护市场的公平统一环境。搭建区属国有企业与民营企业协作配套平台，促进各类所有制企业协作共赢。创新完善区级领导联系商会和重点企业工作机制，制定党委、政府重大经济决策主动向企业家问计求策的规范性程序，持续激发和弘扬企业家精神。引导民营企业加快建立现代企业制度。全面落实各项优惠政策。持续实施“个转企、小升规、规升巨”行动，扶持

民营企业发展壮大。依法保障民营企业正常生产经营，营造稳定发展环境。到 2025 年，民营经济增加值占地区生产总值比重达到 80%以上。

深化开发区体制机制改革。推进“管委会+公司”模式，探索建立“行政管理+部门支撑+市场化补充”三级联动机制，通过引进社会资本，组建混合所有制平台公司，促进资金筹集、招商引资、项目服务等相关领域引入市场参与，形成“产业资源优势+金融资本运作+企业运营管理+协同招商运营”四轮驱动。保障产业开发区国库健康运行，优化区、产业开发区两级国库税收分成比例，促进产业开发区财权、事权统一，支撑岗位和绩效薪酬等各项改革。

深化财税体制改革。全面对接全市属地化纳税重要部署，认真做好统计入库、上解分成等各项工作。实施公开透明的预算制度，强化公开程度、公开内容。改革预算绩效管理，合理优化政府预算支出结构，提高政府运转效能。合理划分街镇财政事权和支出责任，促进权利和责任相统一。加快零散税征收试点及推广，坚持依法治税，建立更加科学的税收征管体系。完善现代财政制度，建立跨年度预算平衡机制和以权责发生制为基础的政府综合财务报告制度，加强财政中长期规划，合理控制政府债务规模。

第三节 完善资源要素配置

加快土地、人才、金融等各类资源要素最优化配置，不断提高资源配置的公平性和效率性。进一步加强项目支撑、争取资金支持，不断强化政府服务资源的充分供给。

推进土地要素市场化配置。进一步优化国土空间布局，实现生产空间最大化、集约高效，生活空间合理化、宜居适度，生态空间更优化、山清水秀。有效盘活闲置土地，提高土地、特别是一类二类工业用地使用效率。规范土地储备和一级开发流程，优化土地供给模式。深化土地配置市场化改革，健全和完善先租后让、租让结合等工业用地市场供应体系，推动房地产用地依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。统筹开展公示地价体系建设工作，建立城乡统一的建设用地市场，有序推进集体经营性建设用地入市。扩大国有土地有偿使用范围，对经营性基础设施用地实行有偿使用。大力盘活闲置楼宇，以资源“存量”促经济“增量”，不断提升土地资源的“亩产效益”。

专栏 10-1　双台子区可利用土地资源

双台子区可利用土地资源：1.盘锦精细化工产业开发区 A-20-1 地块。2.生源热力 A-16-2 地块。3.盘锦精细化工产业开发区凯瑞 6 宗地块。4.辽河新城凯瑞地块。5.辽河新城绿地 3 宗地块。6.城北小区改造工程 A-4 地块。7.辽河新城站前 6 宗地块。8.辽河左岸 D-02 地块。

强化人才要素保障。加快建设与经济社会发展相协调的集引进、使用、培育多功能于一体的人才保障网络。坚持用项目带人才、以产业留人才、以发展育人才，开通专业技术人才、高级管理人才引进“绿色通道”。坚持“以才聚才、以才育才”，多领域、多渠道吸纳人才集聚、培育本土人才。搭建乡村振兴人才创业平台，选派青年领导干部和专业性、技术性人才到镇村基层挂职，积累经验、增长才干。年均人才总量增长 5%以上、引进高端团队不少于两个。

完善金融服务体系。持续加大各类金融机构的引进，加快建立集产业金融、科技金融、普惠金融等多功能于一体的现代金融服务体系。支持地方金融法人机构发展壮大，推动金融机构创新产品、优化服务。完善中小微企业信用担保体系，强化产业投资基金、天使投资、创业投资、股权投资等对企业发展的资本支撑，不断提高对小微企业、民营企业、“三农”领域、创新创业人员的金融服务能力。创新金融监管机制，加强金融风险的预警和处置。“十四五”期间，累计培育总部在双台子区的金融机构 5 家、引进基金企业 10 个。

强化项目支撑。继续跟上市公司交朋友、跟国际化团队搞合作、跟大项目结对子，开展“全员招商”。实施重大项目带动战略，“十四五”期间，计划实施建设 100 个重大项目，其中 10

亿元以上项目 10 个、5-10 亿元项目 5 个、1-5 亿元项目 35 个。包括总投资 30 亿元的海德新碳基新材料、总投资 21 亿元的青岛三力本诺 MMA 等工业项目 50 个，总投资 117 亿元的辽河新城高端商旅产业集聚区、总投资 40 亿元的盘锦奥特莱斯湿地体育小镇等服务业项目 30 个,老旧小区改造等基础设施项目 20 个。项目总投资达到 400 亿元，到 2025 年累计完成投资 250 亿元。

专栏 10-2　“十四五”期间 5 亿元以上重点建设项目

工业项目：1.海德新 100 万吨/年碳基新材料项目。2.三力本诺 10 万吨/年新材料生产项目。3.锦连 51 万吨/年液化石油气一体化加工项目。4.京环盘锦市固废综合处理园区项目。5.广吉顺 20 万吨/年食品添加剂烷烃生产项目。6.麦迪森功能性保健品及高级手性医药中间体项目。

服务业及房地产项目：1.辽河新城高端商旅产业集聚区项目。2.盘锦奥特莱斯湿地体育小镇项目。3.“双台城”文旅综合体项目。4.华锦加油加气充电站开发项目。5.双台子区环湖南商圈项目。

基础设施项目：1.辽河观光带生态修复项目。2.老城区雨水改造工程（二期）项目。

专栏 10-3　“十四五”期间重点推进项目

工业项目：1.华锦集团 1000 万吨老基地改造项目。2.华锦废碱液处理装置项目。3.华锦新建 6 万吨/年硫磺回收装置项目。4.三力本诺 10 万吨/年新材料生产项目。5.福鞍 16 万吨/年非离子表面活性剂、12 万吨/年 AES、6 万吨/年叔胺项目。6.研峰高端化学试剂、催化剂研发和生产项目。7.亚培烯 5 万吨/年聚α-烯烃（mPAO）项目。8.沈消所消防与应急救援研发及生产基地项目。9.博世科环保智能装备制造及研发、咨询检测平台项目。
服务业及房地产项目：1.辽河新城高端商旅产业集聚区项目。2.盘锦奥特莱斯湿地体育小镇项目。3.辽河康养服务中心项目。4.希望教育文教产业园项目。5.辽河左岸商务酒店项目。6.辽河康复辅助器具产业街区项目。7.盘锦精细化工产业开发区科技成果孵化中心项目。8.陆港物流双台子区电商物流基地项目。9.水榭春城熙岸地产项目。10.昆仑云禧地产项目。11.春和嘉园小区项目。
基础设施项目：1.辽河湿地水利风景区（双台子段）项目。2.红旗大街雨污分流改造项目。3.产业开发区基础设施配套工程项目。4.辽河国家公园博物馆项目。5.“城市大脑”大数据应用平台项目。6.“5G+智慧园区”建设项目。7.辽河健康步道项目。

争取资金支持。坚持“以支定争”原则，牢牢把握宏观政策的连续性、稳定性、可持续性，认真梳理项目资源、主动开展项目包装。动态更新重大政策目录，滚动更新争取资金项目库、健

全完善资金使用监管机制，确保向上争取资金工作取得新突破，更好实现“借力发展”。“十四五”期间，向上争取资金到位额度达到 50 亿元以上，全部用于满足刚性发展需求和基本民生保障。

第十一章 坚持与时俱进 促进现代化社会治理水平新提升

深化“党建引领、智慧治理”改革，统筹风险防范和矛盾化解并举、共治共建与全民共享并重，不断在推进区域社会治理能力和治理体系现代化上取得更大突破。

第一节 构建多元化、智慧化社会治理体系

坚持以党建为引领、以自治为基础、以法治为保障，建设人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

构建城乡基层多元化治理新格局。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。充分发挥街镇、社区村大党委的引领作用，建强“红色网格”，完善联席会议制度，强化共驻共建，构建开放、共享、和谐的党群家园。积极推动群众的广泛参与，实现共同治理。发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，培育壮大志愿服务队伍，健全志愿服务体系。坚决避免碎片式开发、重复性投资，不断健全完善“党建引领、

智慧治理”平台“一网两端”功能，实现智慧治理全覆盖。

加快建立社会信用体系。健全信用信息征集使用、社会信用评价、联合奖惩配套等规章制度。全面推进各领域诚信建设，开展信用信息与社会活动各领域各环节融合应用。研究制定客观、公正、严格、审慎的个人诚信评价指标体系，严格保护个人信息安全，避免信用记录泛化。完善信用信息修复和权益保护机制，加大诚信示范宣传和典型失信案件曝光力度，增强市场主体社会责任感。

加强“法治双台子区”建设。树牢法治思维，坚持依法治区、依法用权、依法行政。建立完善公众参与型的政策制定制度、监督检查制度、行政问责制度、政策评估评价制度。推进“阳光执法”，努力实现行政执法“三项制度”全覆盖。深化行政复议工作改革，加强机构建设、规范办案程序。加大行政复议纠错力度，增强行政复议专业性、透明度和公信力。深入开展“八五”普法，增强全民法治观念。建设完备高效的公共法律服务体系，完善法律援助制度、健全司法救助体系、完善人民调解制度。

专栏 11-1　行政执法“三项制度”

行政执法“三项制度”：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。行政执法“三项制度”是党的十八届四中全会部署的重要改革任务，对于促进严格规范公正文明执法、保障和监督行

政机关有效履行职责、维护人民群众合法权益具有重要意义。

第二节 建立高水平的安全保障体系

认真贯彻总体国家安全观，树牢底线思维、强化防范意识，建设更高水平的“平安双台子区”。

提高社会领域安全保障。始终把坚定维护国家政权安全和制度安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。持续推动国防建设，提升全民国防意识。打造城乡统筹、网上网下、人防物防技防、打防管控一体的立体化、信息化社会治安防控体系。推进数据融合共享，积极探索智慧警务新模式，助推公安工作质量变革、效率变革、动力变革，实现公安机关战斗力的跨越式发展。巩固扫黑除恶专项斗争成果。切实加强公安基层基础设施建设，实现基层和一线实战单位业务装备整体配置水平的显著提升，打造智慧巡防体系。继续开展信访案件“减存控增”工作，有序畅通网络信访渠道，深入学习“枫桥经验”，促进矛盾在基层解决。完善人民调解、行政调解、司法调解、诉讼服务衔接机制，形成大调解工作格局。

加强应急体系建设。建立完善科学、高效、全面的公共突发事件、重大事故及自然灾害应急处置机制。加快现代化信息技术与应急管理业务深度融合，健全应急救援物资和应急处置装备储

备制度，形成区、街镇、社区村三级联动应急响应机制。全面加强公共安全管理，继续开展消防安全宣传“五进”工作，深化安全生产管理体制改革，建立健全以“五个责任”为基础的安全生产责任制度，严防发生重特大安全事故。

专栏 11-2 应急体系系列专题

消防安全宣传“五进”：消防安全宣传进机关、进企事业单位、进学校、进社区（村）、进家庭。 **安全生产“五个责任”制度：**明确领导、属地、监管、主体、岗位“五类清单”边界，突出强化岗位责任、主体责任，坚决守牢防范事故发生“第一线”。

完善风险防控体系。把防范化解政府性债务风险列为全区“十四五”期间防风险的“一号工程”，严格落实政府债务限额和融资成本控制制度，借助受托管理盘锦医疗健康产业集团有利契机，促进融资平台晋升至 AA 评级，持续优化债务结构，实现政府性债务总额大幅下降。健全区级金融监管体系，健全风险预警和早期干预机制，推动企业开展市场化法制化债务重组，有效化解企业债务风险。严厉打击非法集资等金融领域违法违规行为，杜绝爆发区域性金融风险。持续加强食品安全、公共卫生安全、生态安全等各项工作力度。

第十二章 强化组织领导 确保规划实施与控制

全面加强党的领导，构建规划分工、评估、执行、监督体系，实现对规划实施的有效控制、确保规划各项任务全面落地。

第一节 加强统筹协调

始终坚持党对一切工作的领导，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强的政治保障。

坚持党的全面领导。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。进一步完善议事规则和工作程序，有效落实党对重大工作领导的制度安排。强化党对统一战线和群团等工作的领导，广泛凝聚社会各界力量推动双台子区经济社会发展，形成推动规划实施的强大合力。

推进干部队伍能力建设。坚持正确用人导向，完善考评机制，激发干部干事激情。坚持选育管用全链条推进，不断提高干部队伍特别是年轻干部的“七种能力”，淬炼一支忠诚、干净、担当的高素质专业化干部队伍，以高质量队伍推动高质量发展。

注重规划衔接协调。积极推进国民经济和社会发展规划与空间规划相互协调，确保总体要求一致、空间配置和时序安排协调有序。各专项规划、各子规划要做到与本规划的有效衔接，在发展理念、战略路径、主要目标和重点任务等方面，全面贯彻落实

全区战略意图，突出行业和区域特点。

第二节 加强规划实施保障

完善分工明确、职责清晰的落实保障机制，全面保障《规划纲要》按原定方向执行。

强化任务执行。分解本规划确定的发展目标、主要任务，明晰各部门职责分工，落实部门主体责任，明确年度目标和具体推进措施，确保坚决执行到位。明确政府和市场分工，履行政府职责，营造公平竞争发展环境，激发市场主体的积极性，调控引导社会资源，优化公共资源配置，推动市场主体的行为方向与全区战略意图相一致。

构建评估监督体系。完善规划指标统计制度，建立完善监测、评价和责任追究机制，加强人大、政协对《规划纲要》执行情况的监督检查，发挥新闻媒体、社会组织的桥梁和监督作用。完善规划中期评估机制，根据评估结果对规划进行调整修订。《规划纲要》实施期间因经济运行环境发生重大变化或由于其他特殊原因需要调整时，由区政府提出调整方案，报请区人民代表大会常务委员会批准后实施。