

# 盘锦市应急管理局

---

## 盘锦市应急管理局 2019 年度法治建设工作 情况报告

盘锦市应急管理局法治政府建设工作在市委、市政府的正确领导下，在市司法局的细心指导下，认真贯彻落实国家、省、市全面推进依法行政工作精神，始终坚持依法依规、从严执法和“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针以及“以人为本、安全发展”的理念，把法治政府建设工作主线贯穿于安全生产监督管理全过程，按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的安全监管工作要求，狠抓各项工作落实。现将我局法治政府建设工作情况汇报如下：

### 一、落实责任，确保推进法治政府建设工作顺利开展

**（一）建立健全依法行政领导、监督和协调机制。**我局认真落实依法行政工作责任制，把推进依法行政工作落到实处，均由一把局长亲自抓依法行政工作。对依法行政工作、行政执法责任制建设、有关执法评议考核、重大执

法决策审查等诸多执法方面的工作全面负责。切实形成了“谁主管谁负责”，主要领导亲自抓、分管领导具体抓，全员参与的良好局面。

## **（二）强化责任，制定安全生产监管执法工作计划。**

为进一步规范安全生产监管行政执法行为，强化法治政府建设工作，我局制定了《盘锦市应急管理局 2019 年度安全生产监管执法工作计划》，呈报市政府签批后，报省应急管理厅备案。同时在办公楼公告板及局网站进行了公开。

## **二、制度制约，确保行政权力运作规范有序**

为全面加强安全生产工作，大力推行规范化建设，协调解决安全生产工作中的突出问题，我局不断完善工作规范、部门岗位职责规范、队伍建设规范、监督机制规范，建立健全科学民主决策机制，严格按照各项制度规定规范行政执法，确保规范有序做好法治政府建设工作。

**（一）修订和完善依法行政方面工作制度。**为进一步推进文明执法，做好法治政府建设，我局结合工作职能，对执法过程中涉及的重要规章制度进行了全面修订完善，建立了行政执法、规范性文件管理等方面的一整套科学、系统、完整、权威的内部管理制度。制定并印发了《盘锦市应急管理局关于印发全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制重大执法决定法制审核制度实施方案的通知》，同时分别制定并印发了三项制度，并在局网站进行公开。

**（二）全面推进执法信息公开化。**为推进行政权力公开透明运行，主动接受社会各界的监督，规范行政执法各项执法工作，确保执法公开、公平、公正，优化发展的法治政府建设环境，我局将自由裁量权标准、权责清单及各项工作流程图在局网站上公布。从权力制约、规范执法等多角度对执法工作的合法化、程序化、文明化进行了进一步规范，有效的助推了法治型政府部门建设。

**（三）严格执行行政自由裁量权制度。**近年来，由于安全生产系列法律法规一直在不断更新，我局重新修订了《盘锦市安全生产行政处罚自由裁量标准》，并在局网站进行公示。我局要求执法人员，在运用法律法规同时严格按照自由裁量权标准进行执法，防止权力滥用，避免和减少执法人员随意执法的现象，切实提高法律权威和政府公信力。

### **三、规范执法，全面强化行政执法监督工作**

不断创新监督思路、健全监督制度、完善监督措施，有力保障和促进了严格、规范、公正、文明执法。

**（一）全面提升执法队伍素质。**切实深入学习实践科学发展观，全面贯彻以人为本的执法理念为经济建设服务的思想，以创建和谐执法为目标，创新执法监管机制，不断加强执法队伍建设，做到举止文明、态度公允、用语规范、着装整洁，大力推行柔性执法和精细化执法理念，努力提升执法队伍素质，提高为民服务水平。

**（二）举办“把握新时代安全生产与应急管理新格局”安全生产大讲堂活动。**为全面提升我市各级党政领导干部及安全监管人员安全生产责任意识，深刻理解新时代应急管理理念，规范安全执法，市委组织部和市应急管理局联合举办了以“把握新时代安全生产与应急管理新格局”为主题的全市党政领导干部大讲堂活动。聘请了国务院参事室特约研究员、中国煤矿尘肺病防治基金会理事长黄毅授课。市委、市政府主要领导，各县区委、政府，辽东湾新区党工委、管委会，各级安委会及各乡镇（街道）、园区、重点企业有关领导总计 600 余人参加此次大讲堂活动。此次大讲堂活动对于我市安全生产应急管理队伍建设及今后的工作和发展大有裨益。

#### **四、加大宣传，营造良好安全生产执法氛围**

为进一步规范我市安全生产秩序，不断强化执法工作力度，确保我市安全生产形势稳定，我局将普法宣传教育和依法行政工作紧密结合，向社会广泛宣传安全生产法律、法规，着力营造依法行政的良好氛围。

**（一）组织开展“安全生产月”活动。**6 月份，我局紧紧围绕“防风险、除隐患、遏事故”的主题，开展了“安全生产月”和“安全生产盘锦行”活动。广泛宣传了安全生产知识，强化了安全生产意识，体现出领导重视、全员参与、内容丰富、效果显著的总体特点，达到了“以月促年”的目的。

的，为我市的经济发展、社会进步创造了更加稳定和谐的安全环境。在 6.16 安全生产宣传咨询日当天，全市有 336 家单位及企业参与，设立咨询台 87 处，彩虹门 38 座，发放各类安全宣传品 10 万余份，出动宣传车 25 辆，悬挂条幅 537 幅，设置展板 896 块，发放宣传手册及读本 7000 余份。此次安全生产宣传咨询日活动，不但提升了公众事故防范意识和自我保护意识，而且推进了全市安全文化建设，有力的促进了全民安全素质的提升。通过部门联动共享安全资源，提高了宣传实效，为构建平安盘锦，营造了稳定的安全环境。

**（二）组织应急及安全生产知识竞赛活动。**为进一步使安全生产知识培训和宣传工作落到实处、收到实效，切实推动安全文化有效传播，市安委会组织全市各地区、各有关单位和部门参加了全国危化及全民安全应急知识竞赛及省安全生产知识网络竞赛活动。“盘锦应急管理”微信公众号也增设了两次竞赛的入口链接，力求全员参与、力争宣传效果，引导和激发广大干部职工对安全知识的掌握，从而提高安全管理水平。

**（四）开展各类大型突发事件应急处置演练。**为切实增强企业防范化解重大风险能力，提高应对突发事件处置力，检验应急预案可操作性，我市各大生产经营单位分别组织开展了各具特色的应急处置演练。6 月 19 日，长城钻探钻井一公司、辽河油田冷家油田公司及辽河石化公司分别在晨宇工

业园区作业现场、冷一联合站和辽河石化润滑油加氢装置区内，开展了井喷突发事件、储罐区火灾、炼化装置泄露等三项专项应急处置演练。6月26日，辽宁北化鲁华化工公司开展了有毒生产原料泄漏突发事件应急演练活动。通过演练，充分检验了企业应急预案的可操作性和员工对事故快速反应能力，强化了企业自救能力，为确保企业安全生产筑牢了坚实基础。

**（五）组织开展“安全生产公众开放日”活动。**为提高全民安全常识和自保自救的能力，6月18日下午，华锦集团组织开展了“安全生产公众开放日”活动，共邀请周边群众30人到厂内参观。通过公开日活动，搭建了企业与社会公众沟通的桥梁，共建安全发展共识。

法治政府建设工作是一项长远而艰巨的任务，我局虽然在这方面做了很多努力，但仍需要进一步加大工作力度。在今后的工作中，我局将继续在市委、市政府的正确领导下，以强化应急管理、加强队伍建设、推进科学发展、促进社会和谐为目标，全面贯彻中央、省、市安全生产工作会议精神，不断调整安全生产工作思路，转变安全生产工作方式，结合我市安全生产监管工作实际，积极探索，为我市城市建设提供良好的安全生产法治环境。

盘锦市应急管理局

2019年11月29日

